

# 以新思想凝心聚力 推动新时代侨联工作高质量发展

韩家林

习近平总书记指出海外侨胞是实现中国梦的重要力量,强调新时代侨务工作应以凝聚侨心侨力同圆共享中国梦为主题,以“根”“魂”“梦”为主线,以“三有利”为原则,以“大侨务”为格局,以构建人类命运共同体为重点,以“贴人心”“实干家”为队伍建设要求。这些重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,为我们做好新时代侨联工作提供了根本遵循和强大动力,具有纲领性指导意义。在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键节点,如何推动新时代侨联工作高质量发展,如何团结凝聚广大归侨侨眷和海外侨胞,在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为,在加快建设美好安徽、奋力实现“四个走在前列”上作出侨界更大贡献,值得我们深入思考。

## 一、强化政治引领 抓好新时期侨建

侨联是党创立和领导的组织,政治性是侨联组织的灵魂,是第一位的,要把政治性放在首位,提高政治敏锐性和政治鉴别力。当前,信息技术高度发达,社会全面开放,国内外各种思潮、各种观点活跃,众说纷纭、泥沙俱下,在这样的复杂环境中,保持理论上的清醒、增强政治上的定力尤为重要。我们要始终坚持在思想上政治上行动上同

以习近平书记为核心的党中央保持高度一致,自觉维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻党的意志和主张,严守政治纪律和政治规矩,经得住各种风浪考验。要切实加强对侨界群众的思想政治引领,不断增强广大侨界群众对中国共产党和中国特色社会主义制度的政治认同、思想认同、情感认同,切实承担起引导侨界群众听党话、跟党走的政治任务,把侨界群众最广泛最紧密地团结在党的周围。

## 二、践行为侨宗旨 打好新时期侨牌

习近平总书记指出:华侨一个最重要的特点就是爱国、爱乡、爱自己的家人。这就是中国人、中国文化、中国人的精神、中国心。中国的改革开放,中国的发展建设跟我们有这么一大批心系桑梓、心系祖国的华侨是分不开的。我们要始终践行为侨服务宗旨,在坚持“两个并重”“两个拓展”,推动“两个建设”中找准工作的着力点和切入点,打好新时期“侨”牌。各级侨联组织要深入调研、摸清情况,调动广大华侨的积极性,引进先进技术和高水平产业,扬长避短、久久为功,团结广大海外华侨共同实现中国梦。要加强同海外侨胞、归侨侨眷的联系,维护他们的合法权益。要进一步深化改革、完善政策、强化服务,依法保护华商投资兴业权益,鼓励和支持广大华商为中国发展献智

出力。要发挥桥梁和纽带作用,以敢担当、善作为、出成果的实际行动,广泛凝聚侨心、侨力、侨智,团结动员广大归侨侨眷和海外侨胞为改革开放和社会主义现代化建设贡献力量。广大侨联工作者要加强学习,拓宽知识面,不断提高服务归侨侨眷、海外侨胞的能力和水平,做侨联工作的奋进者、创造者。

## 三、加强自身建设 提高侨联组织影响力

要坚持以党的政治建设为统领,加强班子建设和队伍建设,发挥侨联基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,引领侨联走在前列、干在实处。要加强作风建设,严明党的政治纪律和政治规矩,增强党员干部遵规守纪意识,营造风清气正的良好政治生态,提高侨联组织的战斗力和影响力。要加强能力建设,努力建设一支政治性强、作风优良、专业水平高的侨联干部队伍,肩负起新时代侨联事业高质量发展的职责使命。

实干书写担当,奋斗凝聚力量。我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述,奋力谱写新时代侨联事业发展新篇章,为加快建设人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强的现代化滨江大城市贡献侨界力量。

作者单位 市侨联

# 提高工作效率 激发员工活力

张楠

深化人事制度改革、劳动制度改革、分配制度改革(以下简称“三项制度”改革)作为全面深化国有企业改革的重要内容和关键环节,既是新形势下党中央对深化国企改革的重要部署,又是国企主动适应高质量发展要求,提升市场竞争力的必然选择。

## 一、三项制度改革 改革下制约国有企业人力资源管理的内因和外因

外部因素:一是企业所处行业的竞争程度。竞争程度较高的国有企业迫于市场压力积极主动地推进内部“三项制度”改革,而垄断性、公益性企业没有竞争压力,内部改革动力相对较弱,进展缓慢。二是企业社会责任的承担。国有企业本身就肩负经济、政治、社会“三大责任”,从维护社会稳定出发,对冗员多采取“调岗不下岗、降职不降薪”等策略,加剧了人员多、效率低问题。

内部因素:一是企业传统观念不根除。“官本位”“铁饭碗”等传统落后观念在个别国有企业的干部职工中不同程度存在,领导干部担当精神不足,存在求稳怕乱等心理色彩,对实现“三能”目标形成阻力。二是企业改革设计不合理。个别国有企业在推进“三项制度”改革时没有把握好改革策略,缺乏整体顶层设计,改革中只改基层、不改机关,只改员工、不改干部,势必引起基层和员工的抵触。

## 二、国有企业 三项制度 改革下人力资源管理思路和建议

破除上述制约因素,推进国有企业深化“三项制度”改革,必须遵循改革发展规律,加强整体谋划,通过优化人事制度,完善劳动制度以及健全分配制度,真正做到选得准、考得严、下得去,有效激发企业内生动力,不断提升企业市场化经营水平。

### （一）加大市场化选人用人机制推进力度 ,优化干部能上能下 的人事制度

领导干部“能上能下”是人事制度改革的一项核心任务,是干部队伍优化结构、提高素质的关键所在。国有企业人力资源管理需加大市场化选人用人机制力度,打破“一劳永逸”的终身聘用制,实现主要管理人员聘期制,强化任期内刚性量化考核和绩效考核结果应用,盘活队伍,激发活力,提高战斗力。

一是调整优化国有企业生产组织机构,为有效推进“三项制度”改革打下基础。影响国有企业管理效率的一个重要原因就是机构数量多、层级多,管理人员多。企业人力资源部门要大力推进生产组织模式变革,对生产组织机构进行优化调整,实现生产分工更明确、管理责权更清晰、资源配置更合理。

二是加大市场化选聘力度,激发各类干部职工凭本事、靠业绩干事创业的内生动力和活力。企业人力资源部门要畅通干部职业生涯成长通道,建立以公开平等、竞争择优为基本特征的干部选用机制。选聘时要注意设置内外部评委且外部评委多于内部评委,以防止内部控制太多。

三是推行劳动合同和岗位合同制度,形成“岗位靠竞争、收入凭贡献”的市场化选人用人机制。企业员工竞聘上岗后,人力资源部门可组织其签劳动合同和岗位合同,以劳动合同解决身份问题,以岗位合同解决能力和业绩问题。在考核中,实行定性考核与定量考核相结合、目标管理和过程考核相结合等方法,打破国企干部选拔的传统行政级别界限和“阶梯式”选拔任用模式,建立能力、业绩导向的市场化干部选拔任用机制,真正做到“能者上、平者让、庸者下”的效果。

### （二）加大推进劳动用工机制管理力度 ,完善员工能进能出 的劳动制度

员工“能进能出”的劳动用工制度是企业与员工建立劳动关系的一种基本制度,直接关系到经营机制的完善和企业活力。国有企业人力资源部门要建立更加开放、灵活、高效的劳动用工机制,提高全员劳动生产率。

一是对标行业内企业,开展本企业内部人力资源盘点。国有企业可对标行业内企业,将本企业内现有人员按照业务类别进行梳理划分,实施全覆盖人才盘点和岗位价值评估,明确依法合规清理一批、尊重意愿退出一批、严格制度规范一批、体现价值调剂一批等“四个一批”人力资源价值挖掘主线。

二是细化契约化考核管理制度,确保契约管理依法规范。国有企业人力资源部门应建立以经济效益、资本回报等体现创效能力为主的考核指标体系,并将风险防控、创新发展、党的建设等纳入考核体系。对不符合任职能力要求的员工按照人力资源管理制度进行培训、转岗或依法解除劳动合同。使那些不会干事、不想干事的员工通过市场化的形式退出,从而从根本上解决国有企业人员活力和动力不足问题。

三是加大人才储备和人才梯队建设力度,提升整体人力资源配置效率。企业要兼顾企业发展和员工成长,既要打通建立营销、技术、经营管理等方面内部员工的发展通道,推行新型学徒制和开展“师带徒”活动,也要积极探索为人力资源注入新鲜血液、注入活力的好方法。

### （三）加大推进差异化薪酬体系力度 ,健全 收入能增能减 的分配制度

收入“能增能减”是“三项制度”改革的核心内容,是充分调动职工积极性、主动性和激发创造性的动力所在。国有企业人力资源部门要充分调动干部员工内驱力,牵引部门和员工自我驱动,使企业不断获得更高效率和更多效益,实现“要我干”向“我要干”转变。

一是运用大数据平台,建立健全科学对标体系。亚当斯的公平理论指出,只有公平的报酬,才能使职工感到满意和起到激励作用。而报酬是否公平,员工一般不是只看绝对值,而是进行同行比较。因此,企业人力资源部门要运用大数据平台,构建多层次的薪酬对标体系,同时还要完善对标管理与考核分配工作的联动,加强对标结果的应用。

二是建立工资总额与效率、效益双挂钩考核的激励约束机制,引导全员从“领工资”到“挣工资”的理念转变。稻盛和夫的阿米巴经营管理理念是根据经营需要,将公司化为很多小的利润中心,实施独立运营独立核算。这个理论告诉我们整体盈利来源于每个单元的盈利,因此,我们可尝试将部门年度累计产值目标完成与部门每名员工年内工资总额挂钩考核,引导公司全体上下争创收入。

三是完善中长期激励机制,激发企业广大干部员工干事创业的内生动力。国有企业人力资源部门可以尝试长期激励,也可选择推行模拟市场激励,盘活人才动力,先在个别重点项目上做股权激励或分红激励模式的试点,不断增强员工的获得感、责任感、荣誉感,使员工与企业成为利益共同体、事业共同体和命运共同体,全面增强企业内在活力、市场竞争力、发展引领力。

党的十九大报告提出,要坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,使市场在资源配置中起决定性作用。面对复杂多变的经营环境和艰巨繁重的发展任务,国有企业人力资源管理要坚持全面推进“三项制度”改革,加快建立“三能”机制,努力实现人力资源价值最大化、人力资源活力充分激发、劳动生产率不断提高,为培育具有全球竞争力的世界一流企业提供坚强有力的人力资源支撑。

作者单位 中远海运重工有限公司

# 发挥电大办学优势 发展老年远程教育

董德琳

我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一,老年人口数量最多,老龄化速度最快,应对人口老龄化任务最重。满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题,事关国家发展全局、百姓福祉,需要我们下大气力来应对。2016年10月19日,国家《老年教育发展规划(2016—2020年)》应运而生。它对加快发展老年教育、扩大老年教育供给、创新老年教育体制机制、提升老年教育现代化水平作出部署。这是我国教育事业中具有“里程碑”意义的一件大事。它不仅为老年教育工作者提供了长袖善舞的平台,也为老年人加强自身修养、丰富老年生活提供了广阔空间。

## 一、发展老年教育事业是时代发展的必然要求

老年教育是一项利国利民的社会公益事业,是提高生命质量、维系家庭和睦、促进社会和谐的教育活动,是终身教育体系的重要组成部分。老年教育解决的不只是老年人受教育的问题,而是通过老年教育这一平台,在社会转型过程实现老有所为、余热生辉。老年人只有不断地学习、更新知识,才能更好地融入社会,以积极的心态参与社会发展。通过老有所学与老有所养的统一,实现老有所为与老有所乐的幸福,最终惠及子孙后代、惠及全社会。只有积极发展老年教育,完善终身教育体系,才能实现全民终身学习、建设学习型社会的目标。大力发展老年教育是保障和改善民生、构建和谐社会的必然要求。

## 二、芜湖老年教育现状

2019年,我们完成了《安徽省老年教育发展状况与展望》芜湖子课题,通过调研,我市老年人随着生活品质显著提升,精神健康不断提高,老年教育的发展正呈现出以下的趋势和特征。一是老年教育管理“行政化”。老年教育正开始由群众最初的自发行为,逐步向政府行为转变。很多地方政府把办好老年教育列入政府工作日程并制定了相应的办法来进一步促进老年教育发展。二是老年教育区域“辐射化”。近年来,在各地基层政府的支持下,农村老年学校发展日益加快,农村老年学校增长速度快于城市已经成为当前老年教育发展的必然趋势。三是老年教育需求“实用化”。调查结果显示,需求最为强烈的概括起来可分为三大类,一是生活质量提高的需

求,二是职业技能提高的需求,三是自我发展的需求。

四是老年教育形式“多元化”。纵观我市老年大学的教学活动,不仅包括课堂教学,而且还有文化参观、旅游研学、社区公益活动等。五是老年教育途径“远程化”。为了使行动不便和居住地离老年学校比较远的老年人和大部分农村的老年人也有学习的可能,芜湖已经相继开设了老年电视课程、老年开放大学,建立了地市级的终身学习网、网上老年大学、手机微课堂等,利用电视、网络和手机的教育资源和网络优势进行城乡老年教育的延伸。

## 三、芜湖老年教育面临的挑战

诚然,我市老年教育取得了显著成效,但是仍存在有效供给不足、覆盖空间有待拓展、教育水平有待提高、教育环境有待改善等问题。

一是发展水平极不平衡。不同的县区、街道、乡镇、农村因经济发展水平、领导重视程度、管理体制机制和群体参与程度等因素的不同而呈现出不同的发展水平和发展态势。此外,城乡老年教育也存在很大差异。农村老年教育缺乏有效途径,形式单调、内容简单、资源匮乏等。

二是师资队伍“参差不齐”。教师的老龄化现象严重,缺乏中青年教师。绝大多数的老年大学包括社区老年大学(辅导站)、老年学校缺乏自身的专职教师队伍。同时,教师素质参差不齐,教师激励机制没有健全。

三是群体参与“心口不一”。其一,部分政府部门及工作人员的认识存在偏差,在进行老年教育工作时,重部署而轻落实。其二,部分老年人对老年教育缺少了解,有些老年人认为没有必要参加老年教育,学习意愿不强。其三,高校和社会力量参与的深度和广度不足。

## 四、芜湖电大参与老年远程教育的优势

芜湖电大是一所以现代信息技术为支撑,学历教育与非学历教育并举,实施远程开放教育的新型高等学校。面向全体社会成员,强调优质资源的集聚、整合和共享,强调以现代信息技术与教育的深度融合。

为贯彻落实国务院、省政府、市政府等相关文件精神,经市教育局批准,同意芜湖电大与芜湖老年大学合作成立芜湖老年开放大学。芜湖老年开放大学成为芜湖市老年教育事业的重要组成部分,承担全市老年教育的业务指导、教育示范、师

资培训、资源开发、平台建设、理论研究、政策咨询、信息服务以及实体化教学等工作;统筹全市老年教育和电大系统远程教育力量。为实现覆盖城乡老年教育体系,努力开创芜湖老年教育发展新局面,作出电大应有的贡献。

## 五、芜湖老年教育展望

对照国办《老年教育发展规划(2016—2020年)》和皖政办《关于加快“十三五”期间老年教育发展的实施意见》、《“十三五”安徽省老龄事业发展和养老体系建设规划》和《芜湖市老年教育发展规划(2016—2020年)》等文件,分析现实的差距,从思想认识、系统办学、创新模式、远程教育、队伍建设、课程建设、资源共享机制等方面提出发展的思路和政策建议。

一是营造新时代全民终身学习“新气象”。要进一步加大宣传力度,努力澄清各种模糊认识和错误的认知,切实增强党政领导和广大老年教育工作者的老年教育意识,提高管理能力,以适应老年教育事业发展的需要。

二是构建新时代老年教育管理“新体制”。我们认为要想从根本上抓好老年教育工作,需要成立一个专门机构来抓这项工作,并整合各涉老部门相关职能,组建工作机构,统一归口管理老年教育工作。

三是探索新时代老年教育办学“新模式”。积极探索适用于新时代条件下的地市级老年教育办学新模式,开发老年教育网络学习平台和资源,通过电脑或手机开展学习;开展文化参观、旅游研学、社区公益活动等;引入社会力量办学;探索“教养结合”“医养结合”和“教医养三结合”等模式。

四是搭建新时代老年教育发展“新平台”。为了应对快速增长的老年教育需求,我们要建立和完善队伍建设平台,一方面要保障地市级老年教育的机构设置和人员编制,建立起专职工作人员为主、志愿者队伍为辅的专兼结合的师资队伍;另一方面要建立经费投入运营平台。采取地市级老年教育经费要以政府投入为主,要纳入财政预算,并随经济发展和实际需求的增加而逐年增加。

我们相信,随着国家社会保障体系和服务体系的构建和完善,随着学习型社会的深度推进,随着全国各地老年教育新气象的形成、新体制的建立、新模式的完善和新平台的搭建,定会形成一个具有时代特征的全方位、多层次、宽领域的老年教育发展新格局,我市老年教育势必呈现出万紫千红的新局面。

作者单位 芜湖广播电视大学

# 新蓝图擘画新未来 新使命呼唤新担当

方 婷

党的十九届五中全会描绘了党和国家未来发展的宏伟蓝图,为国家与民族新时代新征程新格局新发展注入磅礴动力。

宏伟蓝图铺开高质量发展新画卷。“十三五”发展规划目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望。全会站在全局和战略的高度,深刻把握发展的新要求,站在人民群众的新期待,概括提出了“十四五”时期经济社会发展“六个新”主要目标和2035年基本实现社会主义现代化的9大远景目标,“三力”提升、“四化”实现、现代化治理体系建立、“四个强国”“健康、生态、平安”中国建成、开放新格局形成等,既谋划未来5年发展,又勾画未来15年蓝图,明确了我国社会主义现代化建设的时间表、路线图,给今后一个时期发展赋予更丰富的内涵与外延,充分体现了以习近平为核心的党中央的领导下全党全国人民集体智慧,让我们充满底气、更加硬气。湾沚区红杨镇拥有良好的生态环境和旅游资源,我们要深入学习贯彻全会精神,以更高站位规划乡镇发展,以“功成不必在我”的境界,脚踏实地,以打基础、利长远为原则,全力打造全域旅游“试验田”,形成运动度假生态产业链;以更低姿态做好勤政为民,不当“客人”当“主人”,不做“领导”做“公仆”,走在前面,干在前头。

重要思想赋予高质量发展新内涵。当前,我国发展仍然处于重要战略机遇期,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化,机遇和挑战都有新的发展变化。全会明确了“9个坚持”作为“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则,并对科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展,到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等十二个领域作出工作部署,提

出具体要求。在今后的镇村建设中,我们要以项目为抓手,通过夯实项目区域基础设施建设、完善配套设施、优化整体环境、提升服务水平、搭建智慧平台、辐射周边村落,推进人居环境整治,加速三产融合,从而不断加强镇村的硬实力和软文化,点线结合、以点带面、融合发展。

重大举措注入高质量发展新动力。我们现在比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。“天行健,君子以自强不息”。中国所取得的所有成果都源自于自立自强中国人的奋斗拼搏和精心谋划,从“全面建成小康社会”迈上“全面建设社会主义现代化国家”新征程,把蓝图变为现实,不但需要继续奋斗的政治姿态,更需要真抓实干的行动自觉。如何实现未来时期的发展,全会作出了回答,十二个领域都有细化举措,如全会就乡村振兴提出推进优质粮食工程、坚持最严格的耕地保护制度、建立土地征收公共利益用地认定机制等举措,就发展现代产业体系,提出推进数字产业化和产业数字化,推动数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群等。面对新使命新任务新要求,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,依靠学习走向新未来,不断提高政治能力、调查研究能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力等,勇于直面问题,一个时间节点一个时间节点往前推进,以钉钉子精神全面抓好落实,以夺取新的更大胜利的“精气神”,调整精神状态,提升工作标准,开创新局面。

作者单位 湾沚区红杨镇