

中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》

新华社北京9月12日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》全文如下。 生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。生态保护补偿制度作为生态文明制度的重要组成部分,是落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要手段。为深入贯彻习近平生态文明思想,进一步深化生态保护补偿制度改革,加快生态文明制度体系建设,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,践行绿水青山就是金山银山理念,完善生态文明领域统筹协调机制,加快健全有效市场和有为政府更好结合,分类补偿与综合补偿统筹推进,纵向补偿与横向补偿协调推进,强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度,推动全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的思想和行动自觉,做好碳达峰、碳中和工作,加快推动绿色低碳发展,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化,为维护国家生态安全、奠定中华民族永续发展的生态环境基础提供坚实有力的制度保障。

(二)工作原则

——系统推进,政策协同。坚持和加强党的全面领导,统筹谋划,全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革,加强各项制度的衔接配套。按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,完善生态保护补偿机制,促进对生态环境的整体保护。 ——政府主导,各方参与。充分发挥政府开展生态保护补偿、落实生态保护责任的主导作用,积极引导社会各界各方参与,推进市场化、多元化补偿实践。逐步完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。

——强化激励,硬化约束。加快推进法治建设,运用法律手段规范生态保护补偿行为。清晰界定各方权利义务,实现受益与补偿相对应、享受补

偿权利与履行保护义务相匹配。健全考评机制,依规依法加大奖惩力度,严肃责任追究。

(三)改革目标。到2025年,与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全,以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善,以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成,全社会参与生态保护的积极性显著增强,生态保护和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年,适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

二、聚焦重要生态环境要素,完善分类补偿制度

健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度,综合考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平,对不同类型的生态保护成本予以适度补偿。

(一)建立健全分类补偿制度。加强水生生物资源养护,确保长江流域重点水域十年禁渔落实到位。针对江河源头、重要水源地、水土流失重点防治区、蓄滞洪区、受坝河湖等重点区域开展水流生态保护补偿。健全公益林补偿机制,逐步实现国家重要湿地(含国际重要湿地)生态保护补偿全覆盖。完善以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。完善耕地保护补偿机制,因地制宜推广保护性耕作,健全耕地轮作休耕制度。落实好草原生态保护奖补政策。研究将退化和沙化草原列入禁牧范围。对暂不具备治理条件和因保护生态不宜开发利用的连片沙化土地依法实施封禁保护,健全沙化土地生态保护补偿制度。研究建立近海生态保护补偿制度。

(二)逐步探索统筹保护模式。生态保护地区所在地政府要在保障对生态环境要素相关权利人的分类补偿政策落实到位的前提下,结合生态空间中并存的多元生态环境要素系统谋划,依法稳步推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用,以灵活有效的方式一体化推进生态保护补偿工作,提高生态保护整体效益。有关部门要加强沟通协调,避免重复补偿。

三、围绕国家生态安全重点,健全综合补偿制度

坚持生态保护补偿力度与财政能

力相匹配、与推进基本公共服务均等化相衔接,按照生态空间功能,实施纵横结合的综合补偿制度,促进生态受益地区与保护地区利益共享。

(一)加大纵向补偿力度。结合中央财政状况逐步增加重点生态功能区转移支付规模。中央预算内投资对重点生态功能区基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。继续对生态脆弱脱贫地区给予生态保护补偿,保持对原深度贫困地区支持力度不减。各省级政府要加大生态保护补偿资金投入力度,因地制宜出台生态保护补偿引导政策和激励约束措施,调动省级以下地方政府积极性,加强生态保护,促进绿色发展。

(二)突出纵向补偿重点。对青藏高原、南水北调水源地等重点功能重要地区,在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数,加大生态环保支出等方式加大支持力度,推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制,根据自然保护地规模和管护成效加大保护补偿力度。各省级政府要将生态功能重要地区全面纳入省级以下生态保护补偿转移支付范围。

(三)改进纵向补偿办法。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点,在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿。引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。探索建立补偿资金与破坏生态环境相关产业逆向关联机制,对生态功能重要地区发展破坏生态环境相关产业的,适当减少补偿资金规模。研究通过农业转移人口市民化奖励资金对吸纳生态移民较多地区给予补偿,引导资源环境承载力较大的生态功能重要地区人口逐步有序向外转移。继续推进生态综合补偿试点工作。

(四)健全横向补偿机制。巩固跨省流域横向生态保护补偿机制试点成果,总结推广成熟经验。鼓励地方加快重点流域跨省上下游横向生态保护补偿机制建设,开展跨区域联防联控。推动建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制,支持沿线省(自治区、直辖市)在干流及重要支流自主建立省际和省内横向生态保护补偿机制。对生态功能特别重要的跨省和跨地区重点流域横向生态保护补偿,中央财政和省级财政分别给予引导支持。鼓励地方探

索大气等其他生态环境要素横向生态保护补偿方式,通过对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等方式,促进受益地区与生态保护地区良性互动。

四、发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿

合理界定生态环境权利,按照受益者付费的原则,通过市场化、多元化方式,促进生态保护和利益得到有效补偿,激发全社会参与生态保护的积极性。

(一)完善市场交易机制。加快自然资源统一确权登记,建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度,完善反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的自然资源资产有偿使用制度,对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。在合理控制总量的前提下,建立用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。逐步开展市场化环境权交易。鼓励地区间依据区域取水总量和权益,通过水权交易解决新增用水需求。明确取水户水资源使用权,鼓励取水权人在节约使用水资源基础上有偿转让取水权。全面实行排污许可制,在生态环境质量达标的前提下,落实生态保护地区排污权有偿使用和交易。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制,将具有生态、社会等多种效益的林业、可再生能源、甲烷利用等领域温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

(二)拓展市场化融资渠道。研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具,建立绿色股票指数,发展碳排放权期货交易。扩大绿色金融改革创新试验区试点范围,把生态保护补偿融资机制与模式创新作为重要试点内容。推广生态产业链金融模式。鼓励银行业金融机构提供符合绿色项目融资特点的绿色信贷服务。鼓励符合条件的非金融企业和机构发行绿色债券。鼓励保险机构开发创新绿色保险产品参与生态保护补偿。

(三)探索多样化补偿方式。支持生态功能重要地区开展生态环保教育培训,引导发展特色优势产业,扩大绿色产品生产。加快发展生态农业和循环农业。推进生态环境导向的开发模式项目试点。鼓励地方将环境污染防治、生态系统保护修复等工程与生态

产业发展有机融合,完善居民参与方式,建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护地控制区经营性项目特许经营管理制度。探索危险废物跨区域转移处置补偿机制。

五、完善相关领域配套措施,增强改革协同

加快相关领域制度建设和体制机制改革,为深化生态保护补偿制度改革提供更加可靠的法治保障、政策支持和技术支撑。

(一)加快推进法治建设。落实环境保护法、长江保护法以及水、森林、草原、海洋、渔业等方面法律法规。加快研究制定生态保护补偿条例,明确生态受益者和生态保护者权利义务关系。开展生态保护补偿、重要流域及其他生态功能区相关法律法规立法研究,加快黄河保护立法进程。鼓励和引导地方结合本地实际出台生态保护补偿相关法规规章或规范性文件。加强执法检查,营造依法履行生态保护义务的法治氛围。

(二)完善生态环境监测体系。加强构建统一的自然资源调查监测体系,开展自然资源分等定级和全民所有自然资源资产清查。健全统一的生态环境监测网络,优化全国重要水体、重点区域、重点生态功能区生态红线等国家生态环境监测点位布局,提升自动监测预警能力,加快完善生态保护补偿监测支撑体系,推动开展全国生态质量监测评估。建立生态保护补偿统计指标体系和信息发布制度。

(三)发挥财税政策调节功能。发挥资源税、环境保护税等生态环境保护相关税费以及土地、矿产、海洋等自然资源资产收益管理制度的调节作用。继续推进水资源税改革。落实节能环保、新能源、生态建设等相关领域的税收优惠政策。逐步探索对预算支出开展生态环保方面的评估。实施政府绿色采购政策,建立绿色采购引导机制,加大绿色产品采购力度,支持绿色技术创新和绿色建材、绿色建筑发展。

(四)完善相关配套政策措施。建立占用补偿、损害赔偿与保护补偿协同推进的生态环境补偿机制。建立健全依法建设占用各类自然生态空间的占用补偿制度。逐步建立统一的绿色产品评价标准、绿色产品认证及标识体系,健全地理标志保护制度。建立和完善绿色电力生产、消费证书制度。大力实施生物多样性保护重大工程。有效防控野生动物造成的危害,依法对因法律规定保护的野生动物造成的人员伤亡、农作物或其他财产损

失开展野生动物致害补偿。积极推进生态保护、环境治理和气候变化等领域的国际交流与合作,开展生态保护补偿有关技术方法等联合研究。

六、树牢生态保护责任意识,强化激励约束

健全生态保护考评体系,加强考评结果运用,严格生态环境损害责任追究,推动各方落实主体责任,切实履行各自义务。

(一)落实主体责任。地方各级党委和政府要强化主体责任意识,树立正确政绩观,落实领导干部生态文明建设责任制,压实生态环境保护责任,严格实行党政同责、一岗双责,加强政策宣传,积极探索实践,推动改革任务落地落实。有关部门要加强制度建设,充分发挥生态保护补偿工作部际联席会议制度作用,及时研究解决改革过程中的重大问题。财政部、生态环境部要协调推进改革任务落实。生态保护地区所在地政府要统筹各渠道生态保护补偿资源,加大生态环境保护力度,杜绝边享受补偿政策、边破坏生态环境。生态受益地区要自觉强化补偿意识,积极主动履行补偿责任。

(二)健全考评机制。在健全生态环境质量监测与评价体系的基础上,对生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效进行综合评价,完善评价结果与转移支付资金分配挂钩的激励约束机制。按规定开展有关创建评比,应将生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效作为重要内容。推进生态保护补偿资金全面预算绩效管理。加大生态环境质量监测与评价结果公开力度。将生态环境和基本公共服务改善情况等纳入政绩考核体系。鼓励地方探索建立绿色绩效考核评价机制。

(三)强化监督问责。加强生态保护补偿工作进展跟踪,开展生态保护补偿实施效果评估,将生态保护补偿工作开展不力、存在突出问题的地区和部门纳入督察范围。加强对自然资源资产离任审计,对不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的,依规依纪依法严格问责,终身追责。

各地区各有关部门要充分认识深化生态保护补偿制度改革的重要意义,深入贯彻习近平生态文明思想,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,主动谋划,精心组织,扎实推进生态文明建设,切实将制度优势转化为治理效能,努力开创天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国建设新局面。

揭秘骨科手术机器人

在北京天智航医疗科技股份有限公司实验室,刘铁昌(左二)与同事讨论骨科手术机器人机械臂在使用中的优化方案(8月4日摄)。

近日,2021世界机器人大会在北京召开,世界机器人博览会也同期举行。其中,手术机器人受到了人们的关注。

“骨科手术机器人可以辅助医生进行操作,提升定位的精准性和减少医生和患者的辐射量。”北京天智航医疗科技股份有限公司研发中心总监刘铁昌说。

在机器人辅助的骨科手术中,医生通过透视或扫描,把患者的人体信息扫描至电脑中。电脑生成图像后,可以看到患者的骨骼、神经、血管等

体组织,医生可以找一个合适的路线画条路径,避开患者的血管、神经。画好线以后,机器人可以通过导航技术和机械臂运动控制技术,精准地运动到这个地方,它的误差可以达到亚毫米级。

北京市海淀医院骨科从2020年5月开始正式引入骨科手术机器人,截至2021年8月底已完成了400余例机器人手术。北京市海淀医院骨科副主任石岩介绍说:“例如在经皮穿刺椎体成形术中,通过机器人的精准定位,我们不用一次一次去找穿刺的位置,而且可以通过一个米粒大小的切口完成导针的置入,减少患者的出血量,实现微创。”

新华社记者 任超 摄



浙江全力做好防御工作应对台风“灿都”

据新华社杭州9月12日电 浙江省气象台12日发布台风预警,今年第14号台风“灿都”将于13日白天在舟山到宁波一带沿海登陆或穿过舟山群岛。为应对即将来袭的台风“灿都”,

浙江各地严阵以待,提前做好防汛抗台、抢险救援各项准备工作。

根据《浙江省防汛防台抗旱应急预案》,浙江省防指已于11日21时将防台风应急响应提升至Ⅱ级,浙江各

地将抓紧排查沿海海塘旱闸是否关闭,缺口是否封堵,防止海水倒灌;切实做好水库、山塘等水利工程安全管理,严格落实病险水库空库运行或限蓄措施;突出抓好山洪灾害防范,及时

计获得省级奖项34个,《红松鼠的传奇》等14部党建视频录入全国党员干部远程教育资源库。

“线上教学+现场实践”打通党员教育管理“最后一公尺”

弋江区城市基层党建是芜湖首家以城市基层党建为核心的党员教育基地。这里集展览展示、实践教学、研讨实践等功能于一体,并依托线上建设,运用先锋网、“弋江先锋”公众号等载体,推出“弋马当先·红动江湾”线上学党史系列活动,设计IP形象“弋小组”,开展“弋往昔”“弋起学”“弋起答”“弋起读”“弋起演”等系列活动,成为芜湖党史学习教育“电教远教+现场教学”的新样板,也是近年来市远程教育进入大厅、进基地、进广场,建多媒体信息直通平台、基层党员群众教育培训平台、先进思想文

(上接1版)

“**“联建联制联评”机制助力党员教育视频提质增效**

今年,第三届芜湖市“先锋杯”党员教育电视片观摩评比活动成功举办,征集到优秀作品130多部,集中展示我市党建成果和优秀党员事迹。这一比赛现已成为我市电教远教工作的一个旗帜性活动,有力撬动了各级党组织和党员投身制片工作的参与热情。

这背后,离不开“联建联制联评”机制对党员教育视频的提质增效。为有效整合各级各部门党员教育资源,市委组织部(市党员电化教育中心)牵头,会同市委、市委宣传、市委政法委、市直工委、团市委、市融媒体中心等七部门,联合开展党员教育视频“联建联制联评”,通过联

预警,提前转移危险区域人员,做到应转尽转,确保人员安全。

记者从浙江省农业农村厅了解到,目前浙江省共有开捕渔船10400艘,截至12日中午12时,除了191艘处于安全水域(山东东海渤海海域)外,所有渔船已经全部回港避风。此外,674艘休闲渔船已全部停止运营,4354名海上养殖人员已撤离。

化引领平台的“三进三建”工作扎实推进的一个缩影。

我市结合村部活动场所改造工作,将远教站点延伸至公共服务大厅,同时整合远教平台、农村信息化和文化共享等资源,建设村级远教多媒体中心,全市各村(社区)累计建成782个远教示范点,引导基层党员群众共享基层培训资源,开展“党员教育+实用培训”、“现场教学+创业培训”等培训活动,2020年利用远教平台完成34492人次技能培训。累计建成42个远教科技广场,明确远教文化广场管理维护工作职责,健全管理制度,帮助传递红色文化、传递乡村文明。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和庆祝建党100周年,推动“红色文化”进农村、进社区、进企业等,全市远教站点平均开机学用率达99.34%。

芜湖疫情防控紧急提示

9月10日,福建省莆田市仙游县应对新冠肺炎疫情工作指挥部办公室通报:仙游县发现6例核酸检测阳性人员,经专家研判,本次疫情源头疑似为新加坡入境人员林某杰导致的传播链条。

截至11日16时,福建省莆田市累计报告新冠病毒核酸阳性24例,其中确诊病例6例,无症状感染者18例。

截至11日20时,全国现有高风险地区2个:福建省莆田市仙游县枫亭镇铺头社区、麟山社区;现有中风险地区6个:福建省莆田市仙游县枫亭镇秀峰村、兰友社区、耕丰村、九社村、霞街社区。

截至11日24时,福建莆田、泉州两地累计报告本土新冠肺炎确诊病例21例,无症状感染者21例,疫情数据不断变化中。

为科学精准防控疫情,严防疫情输入,现对广大群众提出如下疫情防控建议:

一、务必主动报备个人行程

2021年8月26日以来有疫情发生地、中高风险地区旅居史、来芜返芜人员请主动向所在社区(村)、所在单位、所在酒店报备个人行程情况,自觉服从辖区的疫情防控措施安排,并及时前往医疗机构开展核酸检测。

二、务必合理安排出行

请合理安排出行,如非必要,近期不要前往疫情发生地、中高风险地区等区域旅行及出差。

从疫情发生地、中高风险地区来芜返芜人员请提前了解我市当地防控要求;来芜返芜途中,

请做好个人防护;来芜返芜后,应主动配合我市相关防控措施。

三、持续关注自己的健康码

一旦发现健康码变为红码或黄码,必须第一时间向所在社区(村)报告,按要求配合做好各项防控措施。

四、请继续时刻保持良好的个人防护意识

养成随身携带口罩,科学规范佩戴口罩(尤其是在乘坐公共交通工具和在公共场所活动时)、勤洗手、常通风、保持安全社交距离的卫生习惯;不扎堆、不聚会,倡导健康生活方式。

五、持续关注自己和家人健康状况

如出现发热、咳嗽、腹泻、乏力等症状,要佩戴一次性医用口罩及以上级别口罩,及时到就近的发热门诊进行排查和诊疗,就医过程尽量避免乘坐公共交通工具。

六、倡导积极接种新冠疫苗

接种新冠疫苗是预防控制新冠肺炎传播的最经济、最有效、最方便的措施,更是每一位公民应尽的责任和义务,请符合新冠疫苗接种条件的群众积极主动参与新冠疫苗疫苗接种,携手共筑全民免疫屏障。

七、继续加强校园疫情防控

正值开学季,各级各类学校须严格落实常态化疫情防控措施,按照要求做好健康监测、消毒通风和核酸检测工作。

芜湖市新冠肺炎疫情防控指挥部办公室

2021年9月12日

福建要求全体师生9月19日前完成新一轮核酸检测

据新华社福州9月12日电(记者董建国)福建省教育厅、省卫生健康委员会12日联合印发《关于进一步做好秋季学期学校疫情防控工作》的通知,要求全省各级各类学校原则上在9月19日前组织全体师生员工完成新一轮核酸检测工作。

近日,福建省莆田市仙游县发现多例确诊和核酸检测阳性人员。截至9月11日20时,仙游县已有2地划定高风险地区、5地为中风险地区。