

解读发展密码 高效追赶合肥

——关于我市“双招双引”的几点思考

王干劲

近年来，合肥发展速度快、质量高。剖析背后的发展逻辑，深入解读发展密码，对我市围绕产业链“双招双引”、用国有资本股权投资撬动优质要素集聚芜湖，高效追赶合肥，具有重要的借鉴价值。

一、“精准”招引龙头企业，推动产业链优化升级

合肥市采取“国有资本定增投资——招引优质龙头企业——促进标的公司做大做强价值提升——促进产业链转型升级并带动配套企业快速集聚——国有资本通过资本市场适时退出——循环支持新项目加快发展”的发展模式，先后成立合肥建投、合肥产投、合肥兴泰三大国资平台，分别在各自侧重的产业领域发挥“推手”作用，与中信、招商等头部投资机构合作设立产业基金，吸引企业落户。国有资本完成既定目标任务后，再巧用金融杠杆撬动功能，在资本市场适时增值退出，继续扩充国有投资基金，构建金融资本支撑体系，以市场化机制创新产业投资，借力资本市场促进产业整合和要素集聚。

在优化产业布局方面，合肥市具有清晰的发展思路，在“引进大企业、大项目——完善产业链培育产业集群——打造产业基地”的产业培育路径下，合肥市精准抓住新型显示、集成电路、新能源汽车等战略性新兴产业机会，瞄准龙头企业、优势企业、核心技术企业进入产业链，紧扣“芯屏器合”“集终生智”主线，打造和完善集成电路、新能源汽车、人工智能等产业生态链，带动产业链配套企业落地，形成产业集群效应和上下游联动效应。从京东方到兆易创新，再到蔚来汽车，撬动了显示屏产业、半导体产业和新能源汽车产业向合肥集聚，加速推进产业升级，形成了围绕产业链大企业顶天立地、小企业铺天盖地的良性发展格局。

1. 显示产业——京东方。2008年，合肥下定决心主导了当时安徽最大的总投资达175亿的单个工业项目，中国大陆第一条自主建设的液晶面板高世代线京东方液晶面板六代线项目。2010年京东方六代线量产之后，打破了日韩企业的封锁，结束了我国大尺寸液晶面板全部依赖进口的历史。同时，京东方的落户也加速了基板玻璃、偏光片、模组等显示行业上下游企业的聚集，合肥在显示行业达到国内技术领先水平。

2. 集成电路产业——合肥长鑫。2017年末，合肥出资75%、兆易创新出资25%，成立合资公司合肥长鑫，专攻DRAM芯片研发生产。2020年5月份，首个纯国产内存条上市，其搭载的就是合肥长鑫DRAM颗粒，实现了国产存储器从0到有的突破。2020年底，合肥的集成电路企业增长到280家，发展成为国内少数几个拥有设备材料、芯片设计、晶圆制造、封装测试等集成电路全产业链的城市。

3. 新能源汽车产业——蔚来汽车。2020年初，合肥市政府与蔚来签订了一笔70亿元的股权融资。交易完成后，合肥方面合计持有蔚来中国24.1%的股份。此后蔚来的销量和股价双双暴涨，股价从2020年4月30日的2.63美元一路飙升（目前股价为30.79美元），成为全球第四大车企。目前合肥在新能源汽车产业领域，已经相继布局了50多个新能源汽车重大项目，上下游120余家企业，总投资规模超

500亿元，形成了涵盖整车、关键零部件、应用、配套的完整产业链。

二、招引龙头上市企业的优势分析

1. 实现国有资本快速增值。传统的招商手段主要依靠财税减免、土地指标、资源材料等项目要素保障，短期内无法带动地方财政收入增长和国有资本增值。通过参与定向增发低价入股上市公司，可以同时享受股价上涨和公司成长双重收益，快速实现国有资本增值。

2. 投资风险相对较小。龙头上市公司制度完善，管理规范，信息披露要求高，退出渠道通畅，投资风险相对非上市公司不可同日而语。

3. 资金利用效率高。投资龙头上市公司，股权价值公允、流动性强，合作设立控股子公司可实现资产并表，推动平台公司做大资产规模，提升融资能力，实现资金快速循环。

4. 产业集聚能力强。依托龙头上市企业辐射带动效应，围绕产业链上下游企业精准招商，能够实现相互促进的倍增效应，提升项目、产业乃至全市的综合竞争力。如我市上市企业长信科技围绕产业链，带动宏景电子，引进映日科技，目前两家公司都计划于2022年开会。

三、关于我市“双招双引”的几点思考

(一)坚持改革开放。解放思想、更新观念，用宽广的视野观大势、谋大事、抓机遇、应挑战，在思想解放中实现观念的跨越，在深化改革中突破思想的桎梏，在改革开放中拓展发展的空间。通过深化改革，扩大开放，实施更多在全国、全省具有较大影响力的先行先试举措，形成源源不断的发展动力。

(二)遵循市场规律。善于利用市场的逻辑、资本的力量、平台的思维，通过积极探索财政资金与市场融资相结合的方式，发挥财政资金的引领和杠杆作用，解决融资难题。

(三)强化顶格推进。依托“重大项目攻坚”实施方案，设立“双招双引”攻坚指挥部，建立高效的顶格推进机制。研究细化重大项目推进的目标任务、时间要求、协调机制和重大项目督导机制，做好重大项目的规划、项目评估和前景分析。

(四)完善联动保障。高度重视“双招双引”工作推进的系统性、整体性、协同性，优化要素资源配置，理顺办事流程，破除部门间合作的“藩篱”，提升项目、人才落地效率。

(五)明确主攻目标。加快我市主导产业和十三大产业链龙头企业上市进程，支持上市龙头企业运用资本市场实施并购重组、增发，加大对产业链的垂直整合和横向集聚力度，培育具有竞争力的产业集群。梳理十三大产业链龙头企业名单，通过参与企业增发、合作设立子公司、招引募投项目等方式，做好产业链延链、补链、强链。支持海螺、奇瑞等各产业链龙头企业设立并购投资基金，充分发挥市场的逻辑、资本的力量，促进以资本链耦合创新链、产业链、技术链、人才链等多链协同的投融资生态加快形成。

作者单位：芜湖市地方金融监督管理局

初心如磐聚合合力 奋楫笃行谱新篇

——以党的十九届六中全会精神为指引高质量推进人民城市建设

杨绍华

在踏上第二个百年奋斗目标的征程中，我们将以党的十九届六中全会精神为指引，坚持学在前、做在先，从党的百年奋斗历史中汲取智慧和力量，找准履职尽责的切入点和着力点，秉承“人民城市人民建，人民城市为人民”的发展理念，紧紧围绕打造省域副中心、建设人民城市这一总体目标，聚焦解决群众最期盼、最迫切的问题，不断提升城市管理服务水平，提高市民群众的幸福感、获得感、安全感，让城市更有品质、更有温度。

一、目标“准”，理清城市管理新思路

尽管这几年城市管理工作取得了一定的发展和进步，但与长三角经济发达城市相比、与百姓实际生活需求相比、与城市管理高质量发展要求相比还有较大的差距。如体制机制不够顺畅、城市精细化管理标准不高等等，这些都需要我们用新的思路突破，用新的办法解决。

一是理顺体制机制，凝聚强大合力。完善“两级政府、三级管理、四级服务”城市管理体制，进一步推动管理重心下移。厘清县市区行业管理部门与城市管理执法部门的职责界限，建立更加顺畅的部门协同机制。全面梳理市区两级道路管养、绿化管养界线，编制市区道路管养、绿化管养基础信息一览表，确保市区道路管养、绿化管养条块清晰、无盲点。健全城管执法部门与其他部门信息共享、案件移送、双向告知、执法协作、执法反馈和联合惩戒等工作机制，共同推进源头治理、系统治理。通过政府购买服务方式，推进市容管理、市政设施维护、园林绿化养护、环卫保洁等管理作业的专业化、市场化、社会化。

二是修订标准规范，提升管理效力。对标厦门、杭州、合肥等标杆城市的成功做法和创新理念，完善城市道路分级管理、市容市貌管理、市政设施管理、环境卫生管理、园林绿化管理等方面的管理新标准，出台《城市生活垃圾垃圾分类管理规范》《城市环境卫生作业规范》地方标准，编制《违法建设分类处置导则》《违法建设处置执法指引》，全方位推进城市精细化管理，在空间上做到全覆盖、在节点上做到全过程、在时间上做到全天候，切实提高城市管理效能。

三是用好监督激励，激发内部动力。利用芜湖日报、电视台、微信等媒介设立曝光台，督促各级各单位切实履职尽责。充分整合巡查队伍力量，实行巡查一体化，坚持定人定岗定责，合理运用好“日巡+夜巡”的勤务模式和问题解决机制，实现问题发现率和整改率双向提升。优化考核手段，细化考核标准，将城市管理考评结果通过新闻媒体公布，并与奖惩直接挂钩，发挥激励惩戒作用。

二、实处“抓”，谋划城市管理新举措

围绕“城市面貌高颜值、社会治理高效能、人民生活高品质”定位，理清城市管理的新思路，使出实招、硬招、新招，逐步提升城市管理服务水平。

一是出管用的大招。集中开展背街小巷乱脏差、共享单车乱停放、广告店招乱设置、建筑垃圾运输乱象、违法建设整治行动，切实解决城市管理重点难点问题。推广运用智慧城管综合平台，深化有奖举报机制，健全有效的市民诉求解决机制。大力推进酷哇机器人环卫智能化

作业模式，形成多元共治、良性互动的城市治理模式。

二是使管用的硬招。实施联动联动机制，与公安、生态环境等部门联合查处渣土车运输乱象、餐饮油烟乱排放等行为；建立“城管在路上”工作日报，曝光发现的城市乱象；建立约谈机制，对管理不尽责的企业启动约谈措施。实施网格包保机制，对城管、环卫工人定岗、定责、定路段，优化“包保公示牌”制度，深化管理网格与“智慧城管”融合。实施市场退出机制，对在环卫保洁、共享单车等领域不符合城市管理工作的市场主体，依法依规实行罚款、停产整治、停业、清出市场等举措。

三是谋管用的新招。建立“环卫所长会诊制”，城市管理夜查工作机制、机关工作人员“行走芜湖”工作机制，积极推行一线工作法，提高城市管理问题的发现率、处置率；健全公众参与机制，强化城市管理的群众基础，组织开展“千家万户、千门万户、千企万家”常态化专项行动，提高人民群众在城市管理中的参与度、支持率。

三、稳步“进”，开创城市管理新局面

一是增花添彩，扮靓城市美景。启动“增花添彩”精品工程，启动轻轨沿线环境整治工程，选择适宜树种，开展“林荫大道”等专项行动，实施以墙体、屋顶和桥体等为主体的立体绿化，加大花境在公园游园、城市道路、单位、小区及城市出入口等区域的应用，不断提高城市品质，实现中心城区“绿量充足、繁花似锦、四季多彩”的美丽景色。

二是精雕细刻，打造城市亮点。根据群众求乐求知求美的需求，学习标杆城市成功做法，着力把背街背巷和边角空地打造成“家门口的的好去处”，利用城市的边角空间，谋划建设一批供群众休闲、运动的口袋公园。持续推进户外广告整治，对存在安全隐患、违规设置的坚决拆除，让广告成为城市的风景，既体现商业价值，又体现城市文化内涵。挖掘好滨江公园等资源，增加亮化点位，优化亮化布局，努力塑造一批新景观、新时尚，与江畔的自然风景交相辉映，提升我市长江沿线亮化水平。以《安徽省城市街区整治提升导则（试行）》为指引，在打造“示范道路”“示范街区”的基础上，评选人民城市美丽街区。

三是科技赋能，提升智慧水平。大力推进城市管理智能化，与芜湖市“一网统管”平台进行对接，为“一网统管”平台提供城市管理数据支撑，构建数据融会贯通、能力灵活调用的数字赋能中枢，做到对城市管理问题“快速发现、精准派遣、高效处置、协调联动”。建设城市生命线安全（一期）工程，让城市生命线管理达到“从看不见向看得见、从事后调查处置向事前事中预警、从被动应对向主动防控”的根本性转变。

在芜湖奋力建设人民城市的征程中，不仅有光荣与梦想，也有机遇与挑战，更有责任与期待。我们将按照“少说多做、说了就做、做就做成”的要求，加倍努力，埋头干事，着力在城市管理新形象上下功夫。按照规范化治理、高效化处置、常态化监管的思路，精细化“绣”出高颜值，新方法“管”出常态化，迅速补短板、抓落实，干一件、成一件，以更大的力度、更快的行动、更实的作风全力以赴改善城市面貌。

作者单位：芜湖市城市管理局

赓续脱贫攻坚精神 打造乡村振兴芜湖样板

李合满

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置，在广袤的中国农村打响了一场不落一户、不掉一人的脱贫攻坚战。在这场伟大斗争中，锻造形成了“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神。这种精神引领和激励广大中华儿女解决了困扰几千年的绝对贫困难题，我市也实现了71个贫困村全部出列，5.06万户13.35万贫困人口全部脱贫，同全国一道实现了全面建成小康社会的宏伟目标。随着全面推进乡村振兴新征程开启，我们迫切需要赓续传承好这一伟大精神，继续引领干部群众积极有为、不懈奋斗，努力实现中华民族伟大复兴的第二个百年奋斗目标。

一、脱贫攻坚精神的科学内涵

今年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会指出：“脱贫攻坚精神，是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照，是爱国主义、集体主义、社会主义思想的集中体现，是中国精神、中国价值、中国力量的充分彰显，赓续传承了伟大民族精神和时代精神。”

脱贫攻坚精神的科学内涵囊括了习近平总书记8年精准扶贫、5年脱贫攻坚期间关于扶贫工作的重要论述全部思想内容，是伟大建党精神在新时代历史任务中的具体表现，与长征精神、延安精神、抗疫精神等共同构成了中国共产党人的精神谱系。

脱贫攻坚战中，我市党员干部也用实际行动诠释了脱贫攻坚精神，他们对党忠诚、信念坚定，牢记使命、一心为民，知重负重、攻坚克难，在真抓实干中铸就了脱贫攻坚伟大史诗，用英雄事迹书写了惊心动魄的脱贫故事，涌现出一批先进集体和个人，2名个人受到国家表彰，21个集体、35名个人受到省级表彰。

二、脱贫攻坚精神在全面推进乡村振兴中的作用

面对新形势、新任务，正确理解和准确把握脱贫攻坚精神的作用将具有重大的意义和深远的影响。一是为全面推进乡村振兴提供精神财富。脱贫攻坚精神作为宝贵的精神财富，无论是“上下一心”的团结伟力，“尽锐出战”的昂扬斗志，“精准务实”的科学态度，“开拓创新”的进取品格，“攻坚克难”的坚韧气质，还是“不负人民”的高尚情怀，都将在全面推进乡村振兴工作中进一步引领和激发广大干部群众干事创业的决心和毅力。

二是为全面推进乡村振兴提供可以复制的经验范本。我市脱贫攻坚期间建立起了行之有效的工作体系、制度体系、政策体系和考核制度，同时还创造性地打造了“四

自暗访”“快速协商”“防贫帮困”等一批示范样板，都将成为全面推进乡村振兴的实践基础和发展平台，必须长期坚持并不断发扬光大。

三是为全面推进乡村振兴提供坚强的作风保障。脱贫攻坚期间，我市上下各级党组织和广大党员坚决响应党中央号召，以热血赴使命、以行动践诺言，在脱贫攻坚战场上呕心沥血。广大扶贫干部舍小家为大家，困难面前豁得出，关键时刻顶得住，一大批干部在脱贫攻坚一线淬炼成钢，为全面推进乡村振兴奠定了坚实基础，提供了作风保障。

三、在全面推进乡村振兴中传承好脱贫攻坚精神

习近平总书记指出：“全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚”。我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚，一定要秉承脱贫攻坚这一伟大精神，持之以恒全面推进乡村振兴，努力实现农业强、农村美、农民富的美好愿景。

一是提高政治站位，抓体系衔接。要站在践行初心使命、坚守社会主义本质要求的政治高度，正确认识、准确把握传承好脱贫攻坚精神对全面推进乡村振兴的重要作用和迫切性。要持续构建市县镇村四级书记抓乡村振兴的责任体系，发挥市级抓保障、县级负总责、镇村抓落实的工作机制作用，进一步完善政策体系、工作体系、制度体系和考核制度，以更顺畅的机制、更有力举措、汇聚更强大的力量，做好芜湖乡村振兴答卷。

二是强化监测帮扶，抓巩固成果。必须始终把巩固脱贫攻坚成果作为底线任务，分析研判各类灾害、重大公共事件以及市场等因素风险，推广“防贫保”“兜底保”，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，明确重点、突破难点，脚踏实地、久久为功，扎实巩固好“两不愁三保障”及饮水安全成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

三是突出共同富裕，抓先行示范。对标长三角先进地区，着眼人民日益增长的美好生活需要，高起点、高标准推进乡村振兴，抓好创新性、突破性的重大举措，更加注重向农村、相对欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，探索推进村党组织领办合作社，壮大农村集体经济，推动共同富裕。打造高质量发展、高层次富裕、高效率分配、高品质生活、高水平协调、高素质文明、高标准美丽、高效能治理的共同富裕先行示范区。

伟大的事业孕育着伟大的精神，伟大的精神引领伟大的事业。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，将引领我们在全面推进乡村振兴、全方位推进芜湖高质量发展、努力实现第二个百年奋斗目标的征途上积极有为、奋勇前进。

作者单位：芜湖市乡村振兴局

加强基层医疗卫生机构标准化建设 不断提升基层医疗服务能力

沈建军

按照人民城市建设的要求，市卫健委始终将推进基层医疗卫生机构标准化建设作为推进健康芜湖建设，提高基层医疗卫生机构服务水平，夯实分级诊疗基础的重中之重和重要突破口，着力突出“四强化四确保”举措，认真组织实施，全市城乡卫生服务体系建设得到进一步完善。

一、强化组织领导，确保建设“动力”

我市印发了《关于做好城市社区卫生机构和村卫生室标准化建设的通知》，将加强基层医疗卫生机构标准化建设作为推进民生改善的重要载体，明确建设任务，细化激励措施，落实推进责任。确保2021年，40%的社区卫生服务中心（站）和村卫生室达到民生工程项目建设内容的标准，基层门诊人次占比达到60%。成立领导小组，有力推动城市社区卫生机构和村卫生室在房屋建设、设备配置、人员配备、服务功能和管理5个方面全面实现标准化。市委、市政府还将基层医疗卫生机构标准化建设工作列入2021年度乡村振兴目标考核。

二、强化投入保障，确保建设“活力”

明确政府是城市社区卫生机构和村卫生室标准化建设的责任主体，承担标准化建设资金。2021年，在省级财政依据我市任务目标共预拨资金575万元基础上，芜湖市财政按照每个社区卫生服务中心5万元，每个村卫生室0.4万元标准进行奖补，县区级财政共筹资370万元，统筹用于城市社区卫生机构和村卫生室标准化建设。同时，利用上年结余社区卫生体系基础设施建设经费80万元，采购97台健康一体机投放至未配置一体机的社区卫生服务站。

三、强化分类实施，确保建设“实力”

根据摸排情况，按照分级分类的原则，统筹推进城市社区卫生机构和村卫生室标准化建设民生工程项目，不断提升基层医疗服务能力。一是紧盯短板弱项，打“歼灭战”，提升基础设施。针对梳理出的短板弱项，补齐欠账，全面整改农村医疗机构房屋隐患，加快乡镇卫生院污水处置设施建设，补齐配置DR、健康一体机等设备。毫不放松新冠疫情常态化防控，市卫健委组织专家团队全面细化基层医疗机构发热门诊诊室建设标准和流程，对发热门诊诊室的房屋面积、

布局、设施设备统一制定了“样板图”。各基层医疗机构按图施工，对标对表，全市46所乡镇卫生院和社区卫生服务机构的热诊诊室建成启用，建设比例达64%，提前超额完成省下达目标任务。

二是紧盯工作重点，打“攻坚战”，提升服务水平。广泛深入开展“优质服务基层行”活动，提升基层医疗卫生机构守护群众健康的“五大能力”，即常见病诊疗首诊能力、急危重症识别转诊能力、下转患者接续服务能力、慢性病健康管理能力、传染病防控救治能力。持续改进服务质量，做到疫病善防、小病善治、大病善识、急病善转、慢病善管。全市共有13所机构达到“优质服务基层行”活动的推荐标准，23所达基本标准，基层医疗机构管理水平和服务能力得到显著提高。

三是紧盯特色亮点，打“主动战”，提升创新能力。创新工作方式方法，力争有新作为。积极探索基层医疗卫生机构绩效考核新机制，将基本公共卫生“两卡制”服务与基本医疗绩效考核有效融合，进一步完善基层医疗卫生机构绩效考核信息化水平，调动基层医务人员工作积极性；探索家庭病床服务试点，共建床85张，目前在管30张，累计入户开展医疗护理服务1000余人次，提升老百姓对基层医疗卫生机构认可度；全面开展社区卫生机构和二级医院创建，提高基层医疗卫生机构的综合实力，截至目前，我市已有5所社区卫生服务中心达到社区医院标准，5所乡镇卫生院达到二级综合医院标准。

四、强化监督调度，确保建设“压力”

城市社区卫生机构和村卫生室标准化建设实行周报告、月调度制。依据《城市社区卫生机构和村卫生室标准化建设实施方案》《社区卫生服务中心（站）建设标准》和《安徽省村卫生室建设标准（试行）》等相关标准，对城市社区卫生机构和村卫生室基础设施建设、基本医疗设备配备等情况进行摸排，建立台账，逐一销号，适时开展暗访，督查进展情况的真实性，确保全年各项工作任务全面落实。截至目前，达到标准化建设的城市社区卫生机构和村卫生室数350个；乡村医生岗位培训人数986人、具有执业（助理）医师的村医进修人数142人、政府办社区卫生服务中心进修人数21人，整体进度达到100%，基层门诊人次占比达到62.78%。

作者单位：芜湖市卫生健康委员会