

## 市域社会治理现代化的三重逻辑理路

汪漪

首先,市域能够打造多元主体协同共治的良好局面。市域承上启下的枢纽位置决定了市级党委和政府部门在调动社会力量自主性、培育社会主体公共性等方面具有不可替代的优势,能够为多元治理主体参与市域社会治理提供政策保障。其次,市域能够实现“五治融合”的路径目标。政治上,市级党委部门通过加强顶层设计、整合资源力量,强化督导考核来统筹协调市域社会治理工作,能够切实将党的领导制度优势转化为市域社会治理效能,保障市域社会治理现代化的正确方向。法治上,设区的市拥有地方立法权,可以针对本地区社会治理中的重难点问题量身定制地方性法规。这种立法和行政执法权限的扩大,使得设区的市拥有了更大更灵活的政策法律探索空间。德治上,市域层面通过健全跨部门、跨行业的守信联合激励和惩戒机制,广泛开展“道德银行”、“最美好人”等活动,能在全市形成惩恶扬善、扶正祛邪的社会风尚,激发德治能量。自治上,市域通过进一步深化基层机构改革,厘清政府管理权和居民自治权的边界,能够有效解决基层自治组织行政化色彩过浓的问题,激发自治活力。智治上,市域对科学技术资源的强大吸引力和对优势资源的高效协调力,使其表现出对互联网时代的高适配性,能够有效化解互联网时代的矛盾纠纷。最后,市域能够更好地维护社会公平,让治理成效惠及城乡居民。和县域、省域相比,市域独特的资源调配力、行动力和统筹力,使其成为了破除城乡社会治理分化的重要突破口,能够有效治理社会公平正义,让城乡居民共享改革发展成果。

综上,市域社会治理现代化在维护国家和社会稳定、丰富发展马克思主义城乡关系理论、完善社会治理制度等方面具有重要价值。它的提出可以说是适当其时、意义重大。  
(作者单位:中共芜湖市委党校)

## 坚持创新驱动发展战略

肖庆玲

党的二十大报告首次将科技、教育、人才放在一起进行专章部署,提出“实施科教兴国战略,强化现代化建设人才支撑”,其中突出强调要加快实施创新驱动发展战略。创新驱动发展战略内涵丰富,是实现高质量发展的动力之源,是谋求国际竞争优势的当然之举,是实现人民高品质、多样化生活的必然之选,必须始终坚持,久久为功。

**一、实现高质量发展的动力之源**  
在过去相当长的一段时间之内,我国经济增长主要是依靠劳动、资本、资源投入等为代价取得的,但是随着经济的不断发展,我国面临的资源要素、环境约束趋紧,劳动力成本不断攀升等制约因素日益严重。我国资源总量大,但人均资源占有量少,如矿产资源只有世界人均占有量的60%,耕地面积只有世界平均面积的1/3;众多城市当中有大约1/6严重缺水,整体水系中水质较差的占比超过1/5;劳动要素呈现老龄化、少子化、不婚化、劳动成本占企业总成本比重偏高等多重不利因素叠加影响;投资不再万能,截至2019年,从需求侧看,消费、投资、净出口三驾马车中,投资对经济增长的贡献率已经从高峰时期的85.3%(2009)下降到22.6%(2015),从供给侧看,劳动、资本、全要素生产率三大要素中资本对经济增长的贡献率也已经从高峰80.6%(2012)下降到65.6%(2018)。旧有的这种粗放式经济发展方式已经难以维系,迫切需要转变增长动力、动能,从要素驱动转向创新驱动,以实现经济的持续性增长,经济效益的提高。进入新时代,习近平总书记指出

我国经济已经实现从高速增长阶段转向高质量发展阶段,必须依靠创新提升产品以及服务质量来实现经济从追求速度增长向质量效益提升转变;必须依靠创新助力技术突破实现经济增长从量的提升向结构优化转变;必须依靠创新助力能源升级减少污染排放实现“双碳”目标;必须依靠创新提升本国经济发展内生动力、活力助力构建新发展格局。

**二、谋求国际竞争优势的当然之举**

当今世界正经历百年未有之大变局,放眼全球,科技创新之日益成为国际竞争的焦点,惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。各国为抢夺科技创新的制高点屡出奇招,纷纷出台政策文件,抢先谋划、提前部署,如美国的《美国国家创新战略》、日本的《科学技术创新综合战略》等等,选取若干产业作为未来的关键科技产业并给于各种政策、资金等支持以期在未来占领相关产业的国际领先地位、控制全球技术命脉。回顾已经以及正在发生的四次工业革命,只有那些科技基础强并积极主动作为的国家才能顺利抓住科技革命的机遇,实现现代化强国的跃升。前两次工业革命我们错过了机会,与世界先进强国渐行渐远,第三次工业革命我们抓住了尾巴,顺利实现了经济的追赶甚至逆袭。面对新一轮的科技和产业变革我们必须转变既往观望、不作为的态度,积极主动作为,一方面练好内功,实现科技自立自强,打好科学基础的根基,另一方面提前谋划,做好顶层设计和战略部署,适度进行资金和政策、

人才的倾斜,积极赢得竞争主动权,取得竞争优势。

**三、实现人民高品质、多样化生活的必然之选**

以人民为中心、人民至上,更好地满足人民日益增长的美好生活需求,不断增强全体人民的共同福祉,实现全体人民共同富裕是党矢志不渝的奋斗目标,是经济发展的出发点和落脚点。当前经济发展质量不高、结构不优、与人民群众的美好期待尚有一定的差距,尚不能很好满足人民的高品质生活需要,必须依靠科技创新助力。要将科技创新的成果与产业创新更好结合,最终落脚于服务实体经济的发展,让经济的高质量发展有更稳定的支撑,让服务人民建立在做大经济蛋糕的稳定基础之上;创新驱动要始终以人民需求为导向,要不断满足人民多样化的需求,广大人民不仅要吃饱穿暖,还要感受到民主、法治、公平正义,借助科技手段将一些不涉及国家机密的庭审进行现场直播并及时通报结果,让人民在每一起案件中感受到公平、正义;抗疫期间网络云课堂停课不停学,云会议、远程医疗、无接触外卖配送、防疫机器人等的使用有效解决了人们在疫情期间的各类需求,实现居家高品质办公、上学。

当前全球局势风起云涌,世界科技竞争日益激烈,立足当下,我国已经进入创新型国家的行列,接下来的目标就是2035年进入创新型国家前列,2050年建成世界科技强国,要实现这一宏伟目标,需要我们矢志不渝地坚持创新驱动发展,多措并举,实现强国目标。  
(作者单位:中共芜湖市委党校)

党的二十大报告指出“加快推进行业治理现代化,提高市域社会治理能力”。推进行业治理现代化既是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,又是推进国家安全体系和能力现代化,维护社会稳定的重大制度安排。

**一、现实逻辑:是维护社会稳定的重要保障**

社会稳定是国家长远发展的基础保障。改革开放以来,中国共产党带领全体人民踔厉奋发,创造了经济快速发展和社会长期稳定的两大奇迹。与此同时,市场化改革带来的工业化、城市化,促进社会结构快速转型,社会关系趋向陌生化、群众诉求日趋多样化。这种快速的大规模的的社会转型导致社会矛盾冲突呈现出燃点低、触点多、波及面广的特点。

和县域、省域相比,市域在化解矛盾纠纷方面,具有独特的功能优势。首先,将矛盾化解在市域优势强。市域是覆盖城乡的全域社会治理,设区的市在人口规模和经济体量等方面,都达到了一定的规模效应,政治经济资源相对集中,是区域内各种资源力量的重要汇聚节点,因此是社会矛盾纠纷排查化解的最直接、最有效的治理层级。其次,将矛盾化解在市域效率高。和县域相比,市域层面不仅拥有地方立法权,而且社会治理体系更加完备,能够对重大矛盾纠纷和突发事件实施扁平化管理,依托上下贯通、高效联动、运转灵活的城市指挥体系,能够做到第一时间预警、第一时间研判和第一时间处置。最后,将矛盾化解在市域影响小。市域处于我国治理层级的中观层面,是防止风险外溢扩散的重要关口。将矛盾纠纷化解在市域,能够有效预防单个风险演变为系统风险,局部风险演变为全局风险。

**二、理论逻辑:是对马克思主义城乡关系理论的丰富发展**

马克思主义城乡关系理论揭示了城乡关系从分离走向融合的必然趋势。马克思指出,资本主义

## “四处着力”谋振兴 有效推进乡村治理

古朝霞

党的二十大再次强调,全面推进乡村振兴。推进乡村治理能力和治理水平现代化是实现乡村振兴的必然要求,也是当前最艰巨最复杂的任务。随着基层社会构成的变化和农民生产生活新的需求,党中央作出了完善共建共治共享的社会治理体系提升基层社会治理效能的重大决策部署,对乡村治理提出了更高要求,也打开了乡村广阔的治理空间。能不能有效治理乡村,实现乡村振兴,要“四处着力”,确保实现美丽乡村再升级、社会治理更有效。

**一、巩固和提升党组织的领导作用**

“给钱给物,不如给个好支部”,流传在基层的这句话,不仅语言朴实,而且寓意深刻,传递出十分重要的信号,那就是基层党组织对党的信任、对优秀基层党组织的热切期盼。党的农村基层组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,是加强和改进乡村治理的领导力量,是乡村治理的重要保障。作为乡村振兴的“主心骨”“领头雁”,基层党组织硬不硬、班子强不强、书记好不好,直接决定了乡村治理的成效。但凡有一个“严、紧、硬”的坚强的党组织,乡村治理就一定搞得有声有色,乡村振兴就呈现出欣欣向荣的新气象。而“宽松软”的党组织带领下的乡村势必和“脏乱差”“落后”等字眼紧紧连在一起。乡村的振兴,有效的治理,必须实现基层党建和乡村治理紧密结合在一起,必须坚决破除那些对党的领导重要作用认识不清、对基层党组织战斗堡垒作用发挥不够、对党员先锋模范作用重视不足等顽瘴痼疾,充分发挥基层党组织在产业发展、人才培养、乡风建树、生态保护等方面的重要作用,才能不断推进乡村治理能力和水平的现代化。

**二、引导和激发村民的主体作用**  
谋乡村治理,关键要靠人。人从哪里来?农民是乡村治理的主力军,切实发挥他们的主体作用,激发他们的主动性和创造力,是进行乡村有效治理的题中应有之义。一要

把农民群众的创造性放在首位,尊重群众的首创精神。引导和借助群众的智慧来推动工作进程,激发蕴藏在群众中无限创造活力,坚持不懈探索农村现代化的改革和创新路径。正如当年村民创造性开展的“大包干”,小岗人在实践中探索出农民群众的治理本领。乡村发展离不开人,更需要“能手”“专家”来抓治理,提升农民的能力自然就是积极治理提升农民的关键因素。积极探索以教育培养、典型带动、“干中学学中悟”等各种方式来实现农民素质的提升。三要重点培养农民的责任意识。积极引导农民认识到乡村发展的根本仍在于其自身的发展,为农民群众直接参与生产、经营、管理等提供必要的条件,培养农民成为乡村振兴建设主体的责任意识,增强其参与村级事务决策和管理的能力水平。让群众越来越认识到,农业是有奔头的产业,农民是有吸引力的职业,农村是安居乐业的最美家园。

**三、构建和融合自治、法治、德治的协同作用**

在乡村治理中,自治的成本相对较低,效率相对较高;法治的公信力最强、底气最足。但是德治却是可以化解法治、自治中存在的难题,如法律手段太强硬、教育说服太软弱、自我管理有疏漏、行政执行难到位等。只有“三治”结合起来,相互补充,形成合力,才能有效实现乡村治理格局共建共治共享。一是自治为基。把村规民约立起来,让公序良俗活起来,传承优秀家风乡风,营造和谐文明民风。健全民主决策机制,有序运作村民自治机构,尊重村

民话语权,调动群众参与自治的热情,激发村民参与到乡村治理中。探索以自然村和村民小组为单位的自治之路,缩小自治半径,使自治体内的成员形成利益共识,相互监督。二是德治为先。德治以伦理道德规范为准绳,是一种“软治理”。德治依靠社会舆论和自觉修养,它能引导社会风气、凝聚社会人心,是一种不可替代的基层治理力量。一般来说,法治也好,自治也罢,都可以通过德治来体现和引导。德治作为净化农村社会风气的治本之策,突出的观念引导和行为规范。可以通过开展“文明村”“文明户”“五好家庭”“星级文明户”等活动来激发农村文化活力,丰富乡村文化生活,以舆论导向促进自我教育。三是法治为本。法治是由上而下的“硬规则”。在熟人社会、地缘亲情为主的乡村,法律的强制约束是最有说服力和公信力的。因此,依法治斗是底线,也是“硬杠杠”。必须把乡村治理纳入法治轨道,不断强化法治理念,让村民敬畏法律、信仰法律、尊重法律,引导村民养成依法办事、促进办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好习惯。

**四、重点突出解难事、解民忧的攻坚作用**

实施乡村治理仍存在矛盾倒逼治理问题。马克思说过,问题是时代的声音。乡村要实现有效治理,必然要树立强烈的问题意识,聚焦农村农业发展中的难事、实事,如农村基础设施建设、公共服务供给、人居环境改善、群众切身利益保护等。要注重解决群众关心的利益问题,目标明确,靶向精准,以点带面取得突破。群众的利益诉求一般是具体化、多元化、对象化的,因此乡村治理要以解决群众关心的现实问题为着力点,牢固树立以人民为中心的理念,积极探索提升乡村有效治理的实效性的可行之路,不断增强群众获得感、幸福感和安全感。  
(作者单位:中共繁昌区委党校)

## 以“三个务必”奋力开创历史新伟业

钱扬明

习近平总书记指出:“全党同志务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争,坚定历史自信,增强历史主动,谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。”从“两个务必”到“三个务必”,不仅是党的理论的进一步创新,更是新时代新征程的更高要求、更新使命。

**深刻解读“三个务必”到“三个务必”的变与不变**

从“两个务必”升华为“三个务必”,是党跨越70多年时空的对话,变的是数字,不变的是中国共产党人一以贯之、一脉相承的强烈的忧患意识、良好的工作作风与主动的革命精神。其中,既有一脉相承的“不变”,体现其继承性;又有与时俱进的“变”,体现了创新性。

“三个务必”是党的光荣传统和优良作风的传承升华。谦虚谨慎、艰苦奋斗既是中华民族的传统美德,也是我们党始终坚持的优良作风,体现了共产党人一以贯之的忧患意识和政治本色,凝聚奋进新征程的强大信心与力量。新时代十年成就非凡,脱贫攻坚取得全面胜利,决胜全面建成小康社会如期实现,但距离实现中华民族伟大复兴的宏伟目标还有很长的路要走。仍须始终保持勤俭节约、艰苦奋斗的工作作风,始终保持英勇奋斗、不断把改革发展推向前进的精神状态。

“三个务必”是“两个务必”思想的创新和发展。习近平总书记提出的“三个务必”是在对毛泽东同志“两个务必”继承基础上的发展与创新,体现出新时代中国共产党人强烈的使命担当、忧患意识和斗争精神。新征程上还会遇到很多风

高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,我们该以什么样的精神状态踏上新征程、建功新时代?如何更好地坚守初心、担当使命?如何进一步做到在胜利面前保持高度的清醒和深刻的自觉?这些问题的答案就是牢记并践行“三个务必”。“三个务必”,正是在我们党向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻发出的响亮号召,是对走好新的赶考之路提出的新要求。相比“两个务必”,“三个务必”具有极强的现实针对性,其思想内涵更为丰富,历史意义更为深远。我们必须始终牢记“三个务必”,走好中国共产党人新时代的新征程。

**深刻领悟“三个务必”,奋力开创历史新伟业**

“三个务必”既是历史的回响,也是未来的启迪,既相互联系又自成体系;在思想源头上要求全党不忘初心、牢记使命,保持谦虚谨慎;在行动上要求全党艰苦奋斗、敢于斗争、善于斗争,体现了精神层面和实践层面的高度统一。

回首过去,牢记“不忘初心、牢记使命”为民初衷,做造福人民的笃行者。古语以鉴今,明史以笃行。新时代的党员干部一定要从党的百年历史中汲取丰厚滋养。在实际工作中,要放下架子、沉下身子、迈开步子深入基层一线,了解群众所急所盼,切实解决群众实际困难,做人民群众信得过的好公仆。只有不忘初心、牢记使命,才能凝聚起战胜一切艰难险阻的磅礴力量,推动承载着中国人民梦想的中华民族伟大复兴巨轮乘风破浪、扬帆远航。

立足眼前,践行“谦虚谨慎、艰苦奋斗”实干作风,做起而行之的笃行者。回顾百年党史,中华民族的全部成就都是在艰苦奋斗、甘于奉

献、拼搏进取中得来的。无论是革命时期的长征还是和平时期的抗疫,中国共产党人始终坚持艰苦奋斗,在艰险与挫折面前表现出了闯关夺隘勇向前的精神和甘愿热血洒神州的真挚品格。新时代的中国共产党人要永葆党的优良传统和作风,做起而行之的笃行者,攻坚克难的奋斗者,时刻以“如临深渊、如履薄冰”的谨慎细致,以“踏平坎坷成大道”的奋斗韧劲,艰苦奋斗、善谋实干、勇于挑最重的担子,敢于啃最硬的骨头,善于接最烫手的山芋,练就无惧风雨的“钢筋铁骨”,在新征程上留下浓墨重彩的“党旗红”。

展望未来,发扬“敢于斗争、善于斗争”精神品格,做逐梦新征程的搏击者。敢于斗争是我们党的鲜明品格,更是我们党攻坚克难、披荆斩棘的锐利武器。中国共产党一路走来,经历了一代又一代人的奋斗,取得了举世瞩目的伟大成就。历史告诉我们,要想成功就必须敢于斗争、敢于胜利、不惧流血牺牲。党的二十大开启新征程,宏伟蓝图已经展开,奋进号角已经吹响,我们要自觉肩负起时代赋予的责任和使命,以越挫越勇的拼劲、持之以恒的韧劲、一抓到底的狠劲,始终保持昂扬进取的精神状态,以坚定的斗争意志、过硬的斗争本领奋勇前进,不断夺取全面建设社会主义现代化国家的新胜利。新时代的赶考路上,我们要牢记“三个务必”,胸怀“国之大者”,把初心落在行动上、把使命担在肩膀上,在其位谋其政,在其职尽其责,主动担当,积极作为,全力推动党的二十大精神在芜湖落地生根、开花结果,肩负起我们这一代人的历史使命,向历史和人民交出新的更加优异的答卷。  
(作者单位:中共无为市委党校)