

## 春谷新语

### 民政兜底让困难群众生活有保障

党的二十大报告强调，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

近年来，芜湖市繁昌区不断完善城乡低保、特困供养、临时救助政策，加大资金投入、扩大保障范围、提高补助标准，有力保障了全区困难群众的基本生活水平，充分发挥了民政“兜底”保障作用。截至2023年4月，全区累计发放低保金1448.3万元，累计救助2.69万人次；累计发放供养资金489.16万元，累计保障5720人次。今年1-4月，发放临时生活救助金38.38万元，救助困难家庭164户次。

困难群众是一个特殊群体，由于疾病、意外、年老等原因，他们很难依靠自身的力量满足最基本的生活需求。不过尽管如此，他们仍希望在社会帮助下，让眼下窘困的生活状况能够得到改善，这是一个善良、朴素而又迫切的愿望。虽然困难群众未必就是我们的亲朋好友，但是他们是我们这个社会大家庭中的一份子，了解他们、关心他们、帮助他们，解决他们的基本生活难题是社会需要承担的责任。

对困难群众进行救助帮扶，满足他们的基本生活需求，是一个系统化的庞大工程。近年来，一些公益人士和慈善机构对困难群众的帮扶行动从未停歇，并在一定程度上改善了部分困难群众的生活状况，但是困难群众基数大决定了资金需求数量大，所以仅靠民间力量难以让困难群众整体的基本生活水平得到保障。在这种情况下，政府通过完善社会救助体系，发挥民政兜底的保障功能，使困

难群众的基本生活得到改善就显得很有必要。

民政兜底也需要精打细算。以民政兜底的方式为困难群众的基本生活提供保障，一方面说明政府对困难群众这一群体的关心关爱，另一方面也彰显了经济社会稳步发展的实力。但是，尽管在困难群众帮扶这件事情上，政府舍得付出，但是只有建立完善的机制，落实“应保尽保”救助政策、进行“应退尽退”动态管理，才能防止“跑冒滴漏”现象的出现，将专项资金用在刀刃上，使更多困难群众受益。

民政保障兜底的背后是多个部门的密切合作。保障困难群众的基本生活水平，这句承诺说起来简单，但是要想变成现实还需要破解很多难题，而且这些难题仅靠民政部门一家也难以顺利解决。困难群众的基本生活涵盖了诸多方面，与医疗、就业、教育、住房、乡村振兴等方面关系密切，哪一个部门的工作稍有怠慢，兜底工作就会受到影响，对困难群众基本生活的保障都会变得不系统、不全面、不彻底。

在中国式现代化建设的征程中，民政兜底改变了困难群众原先生活窘迫的状况，这不是哪一个人、哪一个团体、哪一个组织的施舍，而是一种政策的优势和制度的力量，是地方政府认真贯彻以人民为中心执政理念的具体体现。对于困难群众而言，谁也不知道明天会发生什么、自己的生活将会有哪些变化，但是有民政兜底作为保障，他们心里才会踏实，才会对未来充满信心和希望。刘根生

## 新时代新征程新伟业

### 高质量先行区看繁昌

《繁昌区严格耕地保护的若干举措任务》出台并发布

### 以“长牙齿”的硬措施守护沃土良田

□全媒体记者 全冰

不久前，《繁昌区严格耕地保护的若干举措任务》出台并发布，全力贯彻落实中央关于严格耕地保护的精神，坚决采取“长牙齿”的硬措施，严守耕地保护红线。

坚定扛牢耕地保护政治责任。建立耕地保护责任清单，区委常委会、区政府常务会及各镇党委、政府（含繁昌经开区党工委、管委会，下同）每月听取1次耕地保护工作情况汇报，及时研究解决违法用地整改、土地整治等耕地保护工作中存在的问题。将耕地保护工作开展情况纳入区委巡察、领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计，相关结果作为干部考核、任免、奖惩的重要依据。常态化开展耕地保护和粮食安全专项检查。

严格落实耕地保护共同责任机制。区级田长每季度至少开展1次监督检查，镇级田长每月至少开展1次巡查，村级田长每周至少开展1次巡查，及时发现并协调解决耕地保护问题。强化部门联动，加强自然资源部门监管执法与纪检监察组织监督执纪、组织部门干部管理监督有效衔

接，探索建立“田长+检察长”工作机制。

坚决守住耕地保护目标任务。建立永久基本农田全面交底线，区、镇、村每年逐级签订耕地保护目标责任书。实施耕地保护工作“一票否决”，未完成年度耕地保有量（扣减合法报批面积）及永久基本农田保护面积目标任务、“占补平衡”“进出平衡”任务和违法用地整改排名末位的镇，当年度不得评优评先。突破耕地保有量（扣减合法报批面积）、永久基本农田保护面积目标任务的镇党政主要负责人，在未完成找回、补划等整改任务前不得调离。

坚持“谋项目先谋地”。制定年度政府性投资计划、对接产业投资项目时，先行开展要素保障前置审查，不符合国土空间规划、占用永久基本农田、生态保护红线及国家公益林的原则上不列入项目计划；土地、林地要素暂时无法保障的，只列入前期工作。加快村庄规划编制，保障乡村振兴合理用地需求。开展自然资源领域合法合规排查、促进规范提升，推进依法依规用地关口前移。

强化耕地用途管制。及时调整不符合严格管控“非粮化”要求的农

业扶持政策，在永久基本农田上发展林果业、挖塘养鱼等改变耕地属性行为的，不得享受种粮补贴等资金补助政策。严格控制新增农村道路、农业设施用地等使用一般耕地。加强耕地撂荒监测，镇村采取流转、代耕代种及托管等措施恢复耕种，防止产生新的流失耕地。土地受让方弃耕抛荒连续两年以上的，由承包方依法解除土地经营权流转合同。探索开展建设占用耕地耕作层剥离和再利用。

严格落实耕地“占补”“进出”平衡要求。非农建设经批准占用耕地的，坚决执行“先补后占”“占一补一”“占优补优”“占水田补水田”要求，确保占用耕地等量优质补充到位。在符合生态保护要求的前提下，科学组织实施土地开发复垦整理及高标准农田建设。

多措并举“找回”流失耕地。实施恢复耕地专项行动，对标上一轮规划耕地保护责任目标，压实耕地功能恢复责任。对永久基本农田中非耕地，实事求是、稳妥有序进行整改补划，确保永久基本农田“实至名归”。强化资金保障，确保耕地功能恢复工作有序开展。

加强日常巡查监管。各自然资

源所明确违法用地动态巡查区域划分，切实履行“巡查、制止和报告”职责，每月巡查不少于2次，对重点区域每月不少于4次。构建村级网格化监管机制，对乱占耕地、破坏耕地等各类违法行为早发现、早制止、早查处，全程跟踪监管，推进预防防范违法用地关口前移。

严厉查处违法占用耕地行为。强力推进违法用地整改，建立问题、措施、责任和时限“四清单”，完善定期调度、动态管理、整改销号、现场核查等工作制度，做到整改一个、现场核查一个、按程序销号一个。坚持“查事查人”相结合，加大立案查处、挂牌督办、公开通报和违法惩处力度，对构成犯罪的坚决移送司法机关追究刑事责任。

完善约谈问责机制。定期对耕地保护工作开展情况进行分析，对问题突出的镇，由区委、区政府警示约谈其党政主要负责人并责令整改；对连续2次被警示约谈，违法违规问题仍然严重的，或辖区内农村乱占耕地建房、违建别墅、“大棚房”等造成严重后果的，以及违法占地行为制止不力、查处不及时或者隐瞒不报的，坚决移送有关机关严肃追究问责。

## 区市场监管局

### “个转企”绿色通道开启

本报讯 第二届“全国个体工商户服务月”启动以来，繁昌区市场监管局行政审批窗口围绕“精准服务、优化营商环境、提升质量”主题，积极推动个体工商户转型升级，设立“个转企”绿色通道，促进全区经济高质量发展。

自今年6月份起，我省企业开办平台部署上线了“个转企”登记专区，繁昌区市场监督管理局按照“自愿申请、便利服务”的原则，对有意愿升级企业的个体工商户，设立“个转企”绿色通道，派专人进行业务指导，缩短办理流程和处理时限，最大程度为个体户提供便利的办理条件。

绿色通道开通后，个体工商户只需持需要转企的个体户营业执照

及经办人员的身份证件，到繁昌区“企业开办综合窗口”提出“个转企”申请，其余所需登记材料、股东决议、公司章程等，窗口都可以提供代办服务，为群众精准提供“一站式”政务服务。对于升级成功的企业，还提供免费刻制公章服务，进一步调动个体工商户转型升级的积极性。

下一步，繁昌区市场监管局将以行风建设三年攻坚专项行动为契机，深入贯彻落实《促进个体工商户发展条例》，充分做好个体工商户服务保障工作，同时积极促进各部门联合扶持引导，将更多许可事项纳入“一站式”服务，强化流程再造，提高办事效率，推动个体工商户健康发展。严欣



### 乡村生态 采摘游 助推农旅融合发展

8月6日，在繁昌区峨山镇沈家村举行的生态采摘节上，吸引不少市民游客走进乡村、亲近自然，亲身体验采摘之乐。全媒体记者 杨华 摄

## 繁昌经开区

### 横山消防救援站揭牌

本报讯（全媒体记者 孙娟）近日，繁昌经开区新增了一所消防救援站，为繁昌消防救援又注入了一股“火焰蓝”力量。

繁昌经开区横山消防站总投资1500万元，占地面积近5000平方米，站内拥有3层执勤大楼，4车库训练塔，配备专职消防队员12人，此外还配置篮球场、器械训练区等设施供消防队员们日常锻炼。

“横山消防救援站的建成挂牌，填补了繁昌经开区消防力量的空白，今后经开区党工委、管委会将倾力增强消防救援力量，也希望这一股‘火焰蓝’力量以一流状态、一流作风、一流技能，展现一流战斗力，在平安经开区建设中贡献硬核力量，携手推进经开区安全发展、高质量发展。”繁昌经开区党工委副书记、管委会主任高翔表示。

本报讯 连日来，刚刚从浙江省杭州市富阳区滨江社区进行为期两周“跟岗学习”归来的繁昌镇新光社区党委书记俞霞和社区工作人员便穿行在辖区内，查看老旧小区改造现场，倾听居民意见建议。这是新光社区坚持全心抓好“三项事”，凝聚治理“正能量”的日常写照。

抓牢组织大事，增强政治功能。新光社区党委将辖区内机关企事业单位、社会组织、新业态、新就业群体、物业企业联系到一起，创建了社区“大党委”，精心绘制社区党建“同心圆”。还创造性构建了“社区党委+小区网格党支部+楼栋党小组”的组织体系，采取1+5+N模式，全面激活社区治理“神经末梢”。同时，开辟了“红色学堂”，巧用“银杏微课堂”“银杏树议事会”系列延伸活动，调动党员参与社区治理、建言献策的积极性，不断增强党组织的政治功能。基层治理复杂繁重，社区自身资源又有限，如何依托党建引领，整合各类资源力量、共同推动基层治理是摆在所有社区党组织面前的“必答题”。为做好这些“必答题”，新光社区进行了大胆创新，在全区率先推行“社区治理合伙人”机制，与12家职能部门、机关单位、2家社会组织，以及水电气、新业态群体等26家单位签订了合伙人协议，共同协商解决了停车、充电、居家养老和物业等问题。增设了536个停车位、80余处公共晾晒区、架设了40处706个充电桩、新增了35组健身器材。通过建立“社区治理合伙人”机制，变单一管理为“链链共治”，共同协商解决停车、充电、居家养老和物业等问题，以有深度的广集民意凝聚有广度的自治力量。

抓实民生实事，增强组织功能。社区创新建立了“三呼三应”工作机制，沿着发现问题、解决问题到赢得

支持这条主线开展工作，推进治理。一是未呼先应，畅通诉求反映渠道。任何问题都是有先兆的、有苗头的，社区坚持早发现、早介入、早解决，将群众的诉求解决好。在社区党群服务中心、小区人口等醒目位置设置了10个“民情信箱”，建立“爱心小吧”“先锋驿站”诉求呼应点，开通了线上投诉平台，群众也可通过微信群等多种渠道反映问题。同时，社区工作人员、网格员、志愿者还通过“敲门行动”主动上门征求群众意见，全面掌握社情民意，了解群众的所思所盼，从而实现诉求反映“零门槛、无障碍”。为扎实做好所征集意见的“闭环管理”，社区还建立了“社情民意呼应日”和“首接责任制”等配套制度，切实帮助解决群众的“关键小事”和“头等大事”，提前预防各类问题的发生，避免了因信息不对称、处置不得力而让“小事放大”，甚至发酵变质的后果，真正把服务送到群众的心坎上。二是有呼必应，创新问题解决机制。社区立足群众的事再小也是大事的工作理念，积极创新方式方法，借助多方力量，建立行之有效的诉求解决机制，切实做到诉求问题接得住、解决好、能满意。建立“社区党委+网格党支部+网格党小组+楼栋党小组”四级联动机制，充分调动多方志愿力量下沉网格，着力解决居民急难愁盼问题，确保“小事不出网格，大事不出社区，矛盾不上交”。聚焦“吹哨报道”机制，结合“民意呼应日”活动，现场收集诉求，搭建矛盾化解平台，破解“看得见的管不着”的基层治理难题。楼栋长陈启楼在首个“社情民意联系日”上反映了阳光花园小区充电桩安装后无法投入使用，居民“飞线充电”安全隐患依然存在等问题。经过社区、区物业指导中心、供电、消防等多部门多次联动协调，小区充电

桩现已顺利投入使用，解决了充电难的问题，化解了长期困扰居民的烦心事。三是一呼百应，凝聚社区治理力量。面对群众诉求，社区切实做到不回避、不推诿，始终直面问题，想方设法解决群众诉求，确保辖区安全稳定。坚持推进“一核多元、融创共享”的体系，让社区治理实现了从“单一管理”向“多方协商”的转变。社区坚持即时办、立行立改，让“事不过夜”成为工作常态，以积极进取的态度化解矛盾、解决问题。对于一时无法解决的群众诉求，社区党委充分发挥好“银杏议事”“拉家常议事会”等平台作用，借用群众的智慧和力量，将大事化小、小事化了，助力问题解决，推进社区治理。结合“双微”行动，让辖区在职党员融入网格，常态化开展敲门入户暖心行动，挖掘责任心强、热心公益事业的人、能人、热心人加入到社区治理的队伍中来。目前，成立了小火花、老工匠、新光热心人等8支群众志愿服务队，战时快速响应，平时高效联动，凝聚起社区治理力量。在疫情突发时期、防汛抗洪中，300多名志愿者积极响应社区党委号召，主动化身“代购员”“卫生员”“送货员”“巡查员”，用实际行动诠释“一呼百应”的强大力量。

抓好关键小事，增强服务功能。怎么做才能更加精准地为群众提供“菜单式”服务？社区工作人员少，而社区面积大、人口多、情况复杂，做到精准服务谈何容易？不过，社区最终还是找到了解决这些问题的最佳途径。这就是要充分发挥好党员的先锋模范作用，也是社区最大的政治优势。除了209名在册党员，社区还有296名在职党员，辖区内一共148栋楼，5477户，73个微网格。为便于党员发挥作用，社区创新成立了5个网

格小区党支部，将所有党员划分到就近居住的微网格中。通过“支部挂网格，党员包楼道”，让最有威望的党员挂包矛盾纠纷最集中的网格，让最熟悉情况的党员兼职网格楼栋长，将组织网络嵌入社区治理和群众生活的各个角落。对辖区内独居、失独、孤寡、残疾等132户弱势群体开展“三个一”服务，每周一次敲门走访，每月办一件实事，每年陪关爱对象过一个节日或生日。引进全区首家社区养老服务中心，加装电梯1部，改造缓坡等无障碍通道20处，增设助行、助浴等适老化改造124处，常年为老人提供24小时全托服务。社区还建设了首批老年助餐食堂，与外卖小哥、社会组织签约，通过定点助餐、流动送餐，把“热乎饭”送到老人手中，打通了服务群众的“最后一米”，让老人暖胃又暖心。针对网格员掌握到的社情民意，社区还创造性地按照“红黄蓝三色清单”进行分类处理。“蓝色”是网格员本人能够办理的，“黄色”是社区层面能够协商解决的，“红色”则需要通过“吹哨”，请求上级相关部门协同化解矛盾。通过这种编织“一人联一棟，十人联百户”的党群连心网络，初步实现了“支部建到网格上”“党小组设到楼栋里”“党员走进千家万户中”，以有密度的组织体系引领有热度的社区治理目标。

“党建引领社区治理工作不是一蹴而就的，需要久久为功、善作善成。道阻且长，行则将至，今后，新光社区‘两委’将用心用力做好新时代社区工作的答卷，让组织放心，让群众满意，为推进全区、全镇高质量发展贡献力量！”与浙江先进社区主动比照深感受肩重任重大的俞霞如此表示。

杨才星



### 博物馆成为 暑期 第二课堂

近日，芜湖市绿影小学等组织开展“博物馆里过暑假”暨雏鹰假日小分队研学活动，少先队员们走进繁昌博物馆和人字洞遗址陈列馆，学习历史知识，感受传统文化，充实暑期生活。全媒体记者 杨华 摄