

两部门印发意见加强人民调解服务 推进诉源治理

新华社北京10月12日电(记者 白阳)最高人民法院、司法部近日联合印发《关于充分发挥人民调解基础性作用 推进诉源治理的意见》,要求充分发挥人民调解在矛盾纠纷预防化解中的基础性作用,深入推进诉源治理,从源头上减少诉讼增量。

统计显示,2022年人民法院一审受理民事行政案件1610.6万件,诉前调解未进入立案程序的纠纷895万件,大量矛盾纠纷通过调解等非

诉讼方式在成诉前得到化解,有效减轻了当事人的诉累和人民法院的办案压力。

此次出台的意见,对矛盾纠纷易发多发的重点领域,鼓励社会团体或其他组织依法设立行业性专业性人民调解组织;已经设立行业性专业性人民调解组织的,要在司法行政机关的指导下,全面加强规范化建设,确保中立性、公正性,防止商业化、行政化。进一步加强医疗、道路交通、劳动争议、物业等领域人

民调解工作,积极向消费、旅游、金融、保险、知识产权等领域拓展。加强新业态领域矛盾纠纷化解,切实维护灵活就业和新就业形态劳动者合法权益。

在重大疑难复杂矛盾纠纷化解方面,意见要求依托现有的公共法律服务中心,整合人民调解、律师调解、商事调解、行业调解、行政调解等力量,设立市、县两级“一站式”非诉讼纠纷化解中心(或矛盾纠纷调解中心),统筹律师、基层法律服务、

公证、法律援助、司法鉴定等法律服务资源,联动仲裁、行政复议等非诉讼纠纷化解方式,合力化解市、县域范围内重大疑难复杂矛盾纠纷。

意见还明确,加强基层矛盾纠纷化解,完善覆盖县乡村组的人民调解组织网络。加大对婚姻家庭、邻里、房屋宅基地、山林土地等基层常见多发的矛盾纠纷调解力度,坚持抓早抓小、应调尽调、法理情相结合,防止因调解不及时,不到位引发“民转刑”“刑转命”等恶性案件。

让矛盾纠纷解决在基层、化解在诉前

——最高法、司法部有关负责人解读《关于充分发挥人民调解基础性作用 推进诉源治理的意见》

近日,最高人民法院、司法部印发《关于充分发挥人民调解基础性作用 推进诉源治理的意见》,进一步减轻当事人的诉累和人民法院的办案压力,从源头上减少诉讼增量。如何实现矛盾纠纷前端化解、实质化解?怎样加强诉调对接工作?围绕意见有关内容,两部门有关负责人进行了解读。

如何实现矛盾纠纷前端化解、实质化解?

人民调解在矛盾纠纷多元化解机制中发挥着基础性作用。据统计,2022年,通过人民调解方式化解的矛盾纠纷达1494万件,其中人民法院委派委托调解成功675万件;今年上半年调解矛盾纠纷877万件,其中人民法院委派委托调解成功441万件。通过人民调解,大量矛盾纠纷被解决在基层、化解在诉前。

两部门有关负责人表示,此次出台的意见,着眼于实现矛盾纠纷前端化解、实质化解,坚持预防为主、协调联动,从加强矛盾纠纷排查预防、加强基层矛盾纠纷化解、加强重点领域矛盾纠纷化解、加强重大疑难复杂矛盾纠纷化解四个方面,对夯实人民调解“第一道防线”提出

了具体要求。

比如,加强乡镇(街道)、村(社区)和行业性专业性人民调解组织规范化建设,加大对基层常见多发的矛盾纠纷和重点行业专业领域的矛盾纠纷调解力度。对重大疑难复杂矛盾纠纷,意见提出依托现有的公共法律服务中心设立市、县两级“一站式”非诉讼纠纷化解中心(或矛盾纠纷调解中心),统筹各类法律服务资源,联动各类非诉讼纠纷化解方式,形成工作合力等。

怎样加强诉调对接工作?

两部门有关负责人表示,意见从规范诉调对接工作出发,对加强诉前引导、及时分流案件、依法受理调解三个方面提出要求。

一是在诉讼服务、法治宣传等工作中提供非诉讼纠纷解决方式指引,适宜通过人民调解解决的,向当事人释明人民调解的特点优势,引导当事人根据人民调解的规定,向属地或相关人民调解组织申请调解。二是对适宜通过人民调解方式解决的案件,人民法院可以先行在立案前委派或诉中委托人民调解。委派委托的人民调解组织,可以由当事人在司法行政机关公布的人民

调解组织名册中选定,也可以由人民法院在特邀调解组织名册中指定。三是对委派委托人民调解的纠纷案件,人民调解组织要按照人民调解法和《全国人民调解工作规范》要求及时受理、开展调解、达成调解协议,并向人民法院反馈调解结果。经调解不能达成调解协议的,人民调解组织应当及时办理调解终结手续,将案件材料退回委派委托的人民法院。

意见还提出最高人民法院与司法部建立“总对总”对接机制。目前,最高人民法院建立了人民法院调解平台,并与13家中央单位建立了“总对总”对接机制;司法部建立了覆盖全国的人民调解管理信息系统,20多个省份研发了智能移动调解系统。意见提出,司法部加快推进矛盾纠纷非诉化解平台建设,实现与最高人民法院的业务协同和数据共享,确保纠纷案件网上流转顺畅,信息数据互通共享。人民调解信息化平台依托司法部矛盾纠纷非诉化解平台,实现与最高人民法院相关系统平台的对接,开展矛盾纠纷在线咨询、在线分流、在线调解、在线反馈、在线司法确认。

如何加强人民调解员队伍建设?

统计显示,目前全国有人民调解员317.6万人,但年龄和知识结构不尽合理,专职人民调解员仅占总数的13%,且经费保障不足。

两部门有关负责人表示,意见从专业化和职业化两个方面,对优化人民调解员队伍结构提出了要求,并提出建立青年律师参与人民调解机制,组织青年律师特别是新人职律师到司法所、公共法律服务中心等机构锻炼。落实以县级司法行政机关为主的培训制度,采取多种形式,加强对人民调解员的培训,不断提高人民调解员化解新形势下矛盾纠纷的能力和水平。

在经费保障方面,要推动落实将人民调解工作所需经费列入同级财政预算足额保障,建立人民调解工作经费动态增长机制,加大政府购买人民调解服务力度,用足用好中央和省级转移支付资金,补充人民调解工作经费不足。人民调解组织的设立单位和相关行业主管部门应当提供场所、设施等办公条件和必要的工作经费。此外,要探索建立相关基金会,鼓励为人民调解组织提供捐赠资助等,多渠道保障人民调解工作开展。

新华社记者 白阳 齐琪

全国每4辆出口汽车就有1辆“安徽造”

新华社合肥10月12日电(记者 吴慧珊)记者从12日召开的安徽省政府新闻发布会上获悉,安徽将汽车产业作为全省“首位产业”,发展取得显著成效。今年1月至9月,全国新能源汽车产量631.3万辆,汽车出口338.8万辆。其中,安徽省新能源汽车产量60.6万辆,汽车出口82.2万辆。据测算,全国每4辆出口汽车中就有1辆“安徽造”,全国每生产10辆新能源车,约有1辆“安徽造”。

据安徽省发展改革委数据统计,今年1月至9月,安徽汽车产销总量持续增长,全省汽车产量169.9万辆,同比增长45.7%。其中,汽车出口82.2万辆,同比增长78%;新能源汽车产量60.6万辆,同比增长76.6%。同时,产业总体效益也显著提升。今年1月至8月,该省规模以上汽车制造业增加值增长43.2%,增幅比全国高31.5个百分点;营业收入3212.1亿元,

增长45.8%,增幅比全国高34.9个百分点;实现利润147.1亿元,增长285.6%,增幅比全国高283.2个百分点。

安徽省发展改革委主任陈军介绍,一方面,安徽坚持差异化发展路径,引导各市错位发展,构建“合肥—芜湖”双核联动、其他市多点支撑的一体化发展格局;另一方面,构建整零对接机制,打造全省零部件供需对接平台,推动整车企业、零部件企业、后市场企业、科研机构、金融机构等高效精准对接。

“当前,安徽省汽车产业形成了各级政府强力推动、经营主体信心饱满、各界力量借势共赢的生动局面。”陈军说,未来5年,安徽将坚持整车、零部件、后市场三位一体发展,加快推进创新生态、智造生态、服务生态、人才生态、文化生态、资本生态、开放生态建设,加快打造具有国际竞争力的新能源汽车产业集群。

长江流域水生生物资源量呈恢复态势

新华社北京10月12日电(记者 于文静)(《长江流域水生生物资源及生境状况公报(2022年)》)显示,随着长江十年禁渔稳步实施,长江流域水生生物资源量呈恢复态势,水生生物多样性水平有所提升。

这是记者12日从农业农村部了解到的消息。10月12日,农业农村部长江流域渔政监督管理办公室联合水利部长江水利委员会、生态环境部长江流域生态环境监督管理局、交通运输部长江航务管理局共同发布公报。

公报反映了2022年长江干流,洞庭湖、鄱阳湖等通江湖泊,大渡河、岷江、沱江、赤水河、嘉陵江、乌江和汉江等重要支流的水生生物资源、重点保护物种、外来物种、栖息生境、水生生物完整性指数等情况。

公报显示,2022年长江流域重点水域监测到土著鱼类193种,比2020年(同监测点位)增加25种。长江干流科

研监测的单位捕捞量比上年增加20.0%。长江江豚自然种群数量约1249头,与2017年相比,数量增加23.4%。四大家鱼、刀鲚等资源恢复明显,刀鲚能够溯河洄游至历史最远水域洞庭湖,多年未监测到的鳊在长江中下游干支流和通江湖泊多个水域出现。

公报显示,长江流域水生生物完整性指数值总体仍处于低位,重点物种保护形势依然严峻。长江流域重点水域监测到外来鱼类23种、外来物种种类有所增加,存在一定入侵风险。

在栖息生境方面,公报显示,长江流域水生生物栖息生境状况总体稳定。长江干流水质为优,干流控制断面连续3年全线达到Ⅱ类水质。

下一步,农业农村部将会同有关部门、地方政府和科研单位,在持续巩固做好长江十年禁渔工作的同时,针对公报反映的情况和问题,进一步强化保护修复措施,优化调查监测评估。

2023世界航海装备大会聚焦产业创新发展

新华社福州10月12日电(记者 董建国 虎梦霞)12日,2023世界航海装备大会在福建省福州市开幕。本届大会为期4天,由福建省人民政府、工业和信息化部、交通运输部联合主办。

据了解,本次大会以“承载人类梦想 驶向星辰大海”为主题,旨在打造一场世界航海装备领域高层次、高能级、高水平的国际交流合作盛会。大会主要活动包括开幕式暨主论坛、6场专题论坛、成果展以及多场同期活动。与会嘉宾将围绕航海装备热点领域,聚焦产业链和供应链协同创新、产学研合作、人才交流、经贸对接、成果转化,推动航海装备产业实现高端化、绿色化、智能化创新发展。

在当天举行的开幕式暨主论坛上,来自航海装备领域的国内外机构组织、专家学者和知名企业负责人相聚此间,围绕相关领域技术创新、装备制造、产业合作等多个议题展开交流、共谋合作。

大会举行的6场专题论坛将突出专业性,包括亚洲造船技术论坛、国际深水大港建设论坛、世界海洋文明交流互鉴论坛、深远海养殖装备产业生态论坛、内河船舶绿色智能发展论坛和国际船舶产业发展论坛。

作为大会的重要组成部分,成果展将集中展示党的十八大以来航海装备领域获得权威奖项的产品、技术和解决方案,吸引业界关注。

大会同期举办多场活动,包括中国船舶集团主办的中国海洋装备博览会、海洋装备产业链供应链生态大会、福建省举办的海洋经济合作创新发展大会等。其中,中国海洋装备博览会展会规模达到了10万平方米,共设置数智科技装备展区、海工装备展区、海洋渔业装备展区、航运物流及装备展区等16大展区,无人船、水下载人、智能化港口设备、电动船艇、液氨等船舶替代燃料、新型船体材料等最新海洋科技装备等一批海洋科技装备参展。

(上接1版)习近平指出,长江经济带事关全国发展大局。要统筹好发展和安全,在维护国家粮食安全、能源安全、重要产业链供应链安全、水安全等方面发挥更大作用,以一域之稳为全局之安作出贡献。沿江省市无论是粮食主产区还是主销区、产销平衡区,都要扛牢粮食安全责任。强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,逐步把永久基本农田建成高标准农田,加强农业种质资源保护利用,实施生物育种重大项目,提高种业企业自主创新能力。把粮食增产的重心放到大面积提高单产上,加强良田良种、良机良法的集成推广,发展多种形式适度规模经营和社会化服务。坚持全国“一盘棋”,继续深化上游地区同中下游地区的能源合作。加强煤炭等化石能源兜底保障能力,抓好煤炭清洁高效利用,注重水电等优势传统能源与风电、光伏、氢能等新能源的多能互补、深度融合,加快建设新型能源体系,推进源网荷储一体化。努力建设安澜长江,科学把握长江水情变化,坚持平涝协同防治,统筹推进水系连通、水源涵养、水土保持,强化流域水工程统一联合调度,加强跨区域水资源丰枯调剂,提升流域防灾减灾能力。

习近平强调,要坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促检查,中央有关部门对符合长江经济带高质量发展导向的项目要给予支持,在重点领域推动一批重大改革。要压实沿江省市各级党委、政府主体责任,确保工作落实落地。要以主题教育为契机,教育引导广大干部树立和

践行正确政绩观,提高推动高质量发展的本领。要引导各类企业、社会组织积极参与长江经济带发展,加大人力、物力、财力等方面的投入,发挥好人民群众的积极性、主动性、创造性。要定期开展对实施《长江经济带发展规划纲要》的检查评估和监督,督促各地及时发现问

题并加以纠正。

李强在讲话中表示,要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,保持好抓大保护的战略定力,持续用力、久久为功。要强化综合治理、源头治理,完善生态保护补偿等制度,深入探索生态产品价值实现路径。以主体功能区战略引导经济合理布局,立足比较优势,找准功能定位,发挥好长三角龙头作用,带动中上游地区共同发展。纵深推进统一大市场建设,提升区域内“软”“硬”联通水平,积极融入国际循环,增强两个市场两种资源联动效应。

丁薛祥在讲话中表示,要深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神,坚持好抓大保护、不搞大开发,突出生态优先、绿色发展,以高水平保护为高质量发展提供重要支撑,加强重大创新平台建设,推动创新链和产业链深度融合,以高水平科技创新培育高质量发展新动能;牢固树立“一盘棋”思想,合理确定功能定位和发展方向,统筹沿海沿江沿边和内陆开放,以高水平协同联动形成高质量发展整体合力。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会,中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

天赐良缘 :上海航天青年举行集体婚礼



10月12日,航天新人在上海浦江郊野公园举行的集体婚礼上合影。

当日,“天赐良缘”——上海航天第十届青年集体婚礼在上海浦江郊野公园举行,来自中国航天科技集团有限公司上海航天技术研究院总体总装、专业所、航天技术应用产业和航天服务业务的80对新人牵手誓约,永结百年之好。

新华社记者 张建松 摄

上海轨道交通17号线西延伸线开始铺轨

新华社北京10月12日电(记者 樊曦)记者从中国铁建股份有限公司获悉,12日,在上海轨道交通17号线西延伸线施工现场,随着首对25米钢轨精准平稳地铺设在无砟轨道板上,上海轨道交通17号线西延伸线正式进入轨道工程施工阶段。

上海轨道交通17号线西延伸线位于上海市青浦区,由既有东方绿舟站向西延伸至在建西岑站,全长6.6公里,全线为高架线路,是长三角一体化示范区重要的轨道交通线路。

据施工单位中铁十一局项目负责人刘成介绍,上海轨道交通17号线西延伸线铺轨长度约13.5公里。施工人员采用“轮胎式铺装机”进行铺轨,并通过使用高精度全站仪配合轨检小车,对轨道进行系统性测量、分析和调整,把施工精度控制在毫米级,确保后期列车运行平稳,提升乘客乘坐舒适性。

上海市轨道交通17号线西延伸线建成通车后,将助力虹桥国际枢纽建设,支撑新城发展和城市内部交通系统升级,促进长三角更高质量一体化发展。

科学防治骨关节炎 要注意这些

关节僵硬、肿胀、疼痛;活动时常会感觉到关节的摩擦,有时甚至可以听到“咔嚓”声或其他摩擦音……当身体出现这些症状时,可能患上了骨关节炎。10月12日是世界关节炎日。多位骨科专家表示,关节炎类型多样,骨关节炎是关节炎中最常见的病种之一,公众要提高健康意识,关注全生命周期骨骼健康,做到早预防、早诊断、早治疗。

关节疼痛是主要症状

“骨关节炎是一种退行性的疾病,又称骨性关节炎、骨关节病等。”北京医院骨科主任医师纪泉介绍,骨关节炎是老年人常见的一种缓慢进展的慢性骨关节疾病,好发于负重关节及负荷活动较多的关节。

专家介绍,骨关节炎的主要症状表现在关节疼痛、肿胀、活动度减少等。其中,关节疼痛是骨关节炎最常见的临床表现,也是临床上患者就诊的最重要原因,发生率为36.8%至60.7%。疼痛可在各个关节出现,以膝及指间关节最为常见。

具体而言,膝骨关节炎严重时会出现内翻畸形或外翻畸形、关节肿胀、活动时摩擦感或“咔嚓”声。手骨关节炎的症状常表现为指间关节

疼痛和轻度肿胀、晨僵,一般活动几分钟后可缓解。腰椎骨关节炎常引起下腰痛,颈、腰椎僵硬不适,骨质增生进一步发展可导致腰椎管狭窄症。

纪泉表示,骨关节炎形成的病因尚不明确,与年龄增大、肥胖、炎症、创伤、关节先天性发育异常、关节畸形及遗传等因素有关。

正确预防可有效减少或延缓疾病发生

如何做好骨关节炎的预防保护?多位受访骨科专家认为,临床实践证明,通过一些正确的预防措施,可以有效减少或延缓骨关节炎的发生。比如合理膳食,控制体重,多吃含钙及富含维生素D的食品;适当运动,选用一些相对温和的运动,如散步、做操等;保持健康生活方式,改变日常生活中不合理的姿势,如久蹲等。

专家提醒,关节对于外界温度非常敏感,老百姓常说的“老寒腿”就是指膝关节在秋冬和冬春季转换时容易发作,要做好关节保暖,及时根据天气变化增添衣物,晚上睡觉时可以用保暖的护膝保持膝关节的温度,促进血液循环。

纪泉建议,冬季应适当减少活动,避免关节负荷过多及关节活动不

灵便造成跌倒骨折。同时,注意不要突然激烈运动,否则容易引发关节损伤,导致膝关节退行性改变。

骨关节炎的治疗应全程管理

“若患者一旦确诊为骨关节炎,医生会根据每个人的不同症状和疾病发展阶段,提出个体化和阶梯化的治疗措施,尽可能挽救每一个退化的关节。”华中科技大学同济医学院附属同济医院骨科副主任医师程鹏表示。

专家介绍,骨关节炎的治疗应全程管理,结合生物、心理、社会模式综合管理健康和疾病,以预防为主,非药物和药物联合治疗、手术治疗为辅,以降低患病风险和减缓疾病进展为目标,增加患者防治骨关节炎的信心。

“骨关节炎的治疗目的是缓解疼痛,延缓疾病进展,矫正畸形,改善或恢复关节功能,提高生活质量。需要根据患者症状制定个体化治疗方案,鼓励老年患者积极参与到治疗中来。”纪泉说。

专家建议,早期轻度骨关节炎应避免加重疼痛、肿胀等症状的活动;中度骨关节炎可通过热敷理疗、功能锻炼、药物等缓解症状,延缓骨关节炎进展;重度骨关节炎可根据患者情况选择关节置换等手术治疗解除疼痛,改善关节功能。新华社记者 李恒